



РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА

**ИНФОРМАЦИЈА
О ПРИМЈЕНИ И ЕФЕКТИМА
НОВОГ МОДЕЛА ОРГАНИЗАЦИЈЕ
ИНСТЕКЦИЈСКИХ СЛУЖБИ У РЕПУБЛИЦИ
СРПСКОЈ**

Бања Лука, новембар 2007. године

САДРЖАЈ

<u>УВОДНЕ НАПОМЕНЕ</u>	3
<u>ДИО I УСПОСТАВЉАЊЕ, РАД И ЕФЕКТИ РАДА ИНСПЕКТОРАТА</u>	6
1. КОНЦЕПТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ СИСТЕМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	6
2. УЛОГА, РАД И ЕФЕКТИ РАДА ИНСПЕКТОРАТА	11
2.1. МЈЕСТО И УЛОГА ИНСПЕКТОРАТА У СИСТЕМУ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	11
2.2. УСЛОВИ ЗА УСПОСТАВЉАЊЕ И РАД ИНСПЕКЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ	14
2.2.1. Кадровски потенцијал Инспектората	15
2.2.2. Просторни смјештај	17
2.2.3. Опремљеност Инспектората	18
2.2.4. Мека инфраструктура Инспектората	19
2.2.5. Средства за рад и функционисање Инспектората	20
2.3. РАД ИНСПЕКТОРАТА У ПЕРИОДУ МАРТ 2006.– СЕПТЕМБАР 2007. ГОДИНЕ	20
<u>ДИО II ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</u>	39
1. СПОЉНОТРГОВИНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	39
2. УНУТРАШЊИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	40
2.1. ОБЛАСТ ПРОМЕТА РОБЕ И УСЛУГА (РЕПУБЛИЧКА ТРЖИШНА ИНСПЕКЦИЈА)	40
2.2. ОБЛАСТ ПОЉОПРИВРЕДЕ, ЗАШТИТЕ БИЉА И СЛАТКОВОДНОГ РИБАРСТВА (РЕПУБЛИЧКА ПОЉОПРИВРЕДНА ИНСПЕКЦИЈА)	41
2.3. ОБЛАСТ ШУМАРСТВА И ЛОВСТВА (РЕПУБЛИЧКА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ШУМАРСТВО И ЛОВСТВО)	42
2.4. ОБЛАСТ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТИЊА И ВЕТЕРИНАРСКЕ ДЈЕЛАТНОСТИ (РЕПУБЛИЧКА ВЕТЕРИНАРСКА ИНСПЕКЦИЈА)	42
2.5. ОБЛАСТ ВОДА (РЕПУБЛИЧКА ВОДНА ИНСПЕКЦИЈА)	44
2.6. ОБЛАСТ ЕНЕРГЕТИКЕ, РУДАРСТВА, ГЕОЛОГИЈЕ, НАФТЕ, ГАСА И ПОСУДА СА ПРИТИСКОМ (РЕПУБЛИЧКА ТЕХНИЧКА ИНСПЕКЦИЈА)	45
2.7. ОБЛАСТ САОБРАЋАЈА И ВЕЗА (РЕПУБЛИЧКА ИНСПЕКЦИЈА У ОБЛАСТИ САОБРАЋАЈА И ВЕЗА)	46
2.8. ОБЛАСТ ПРОСТОРНОГ УРЕЂЕЊА, УРБАНИЗМА, ГРАЂЕЊА, КОМУНАЛНИХ УСЛУГА, ЗАШТИТА ЧОВЈЕКОВЕ СРЕДИНЕ И ГЕОДЕТСКИХ ПОСЛОВА (РЕПУБЛИЧКА УРБАНИСТИЧКО–ГРАЂЕВИНСКА, ЕКОЛОШКА И ГЕОДЕТСКА ИНСПЕКЦИЈА)	47
2.9. ОБЛАСТ РАДНИХ ОДНОСА И ЗАШТИТЕ НА РАДУ (РЕПУБЛИЧКА ИНСПЕКЦИЈА РАДА И ЗАШТИТЕ НА РАДУ)	48
2.10. ОБЛАСТ ЗДРАВСТВЕНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА (РЕПУБЛИЧКА ЗДРАВСТВЕНО – САНИТАРНА ИНСПЕКЦИЈА)	49
<u>ДИО III РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ НАЧИНА ОРГАНИЗАЦИЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</u>	53
<u>ДИО IV ЗАКЉУЧЦИ О УСПОСТАВЉАЊУ, РАДУ И РАЗВОЈУ ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ</u>	55

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Републичка управа за инспекцијске послове (Инспекторат) формирана је Законом о инспекцијама у Републици Српској ("Службени гласник Републике Српске" бр. 113/06), који је ступио на снагу 24.12.2005. године. Инспекторат је *de jure* почео са радом 01. јануара 2006. године, а *de facto* од 01. марта 2006. године.

Законом о инспекцијама у Републици Српској у Инспекторат је преузето десет републичких инспекција из седам ресорних министарстава Владе Републике Српске и једне управне организације, а измјенама и допунама Закона о инспекцијама у Републици Српској у Инспекторат су преузете још двије републичке инспекције из два ресорна министарстава Владе Републике Српске¹.

У мају 2006. године Влада је прихватила Концепт инспекцијског система у Републици Српској (Закључак Владе Републике Српске број 04/1-012-1223/06 од 18.05.2006. године), а у августу 2006. године прихватила Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Републичкој управи за инспекцијске послове (Одлука о давању сагласности број 04/1-012/939/06 од 24. 08. 2006. године, "Службени гласник Републике Српске" број 93/06).

У оквиру Инспектората надзор над примјеном прописа врши се у следећим дјелатностима:

- промет робе и услуга у трговини, угоститељству, туризму, производњи и производном занатству и услужним дјелатностима (легалност рада, легалност промета производа и услуга, квалитет и безбједност производа и услуга, испуњеност минимално техничких и других услова за рад, заштита интелектуалне својине, заштита конкуренције, заштита потрошача),
- пољопривреда, заштита биља и слатководно рибарство (квалитет сјемена и садног материјала, сточне хране, вјештачких ђубрива, биља и средстава за заштиту биља у увозу, извозу и провозу, воде за наводњавање, вина, ракије и дувана, заштита пољопривредног земљишта и сл.),
- шумарство, дрвопрерада и ловство (легалност производње и промета, заштита шума, квалитет шумског сјемена и садног материјала, дјелатност ловства и сл.),
- здравствена заштита животиња и ветеринарска дјелатност (заразне болести животиња и зооноза, здравствена исправност и квалитет прехранбених производа анималног поријекла, сточне хране и воде за напајање, ветеринарско-санитарна исправност објеката за производњу, производње и промета намирница животињског поријекла, заштита животиња, промет и употреба лијекова за животиње, средстава за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију и сл.),
- воде (заштита од од штетног дејства вода, водоснабдјевање и заштита вода од загађивања),
- електроенергетика, термоенергетика, рударство и геологија, нафта и гас (примјена стандарда, техничких норматива, техничких заштитних мјера и правила,

¹ Министарство трговине и туризма, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство привреде, енергетике и развоја, Министарство саобраћаја и веза, Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију, Министарство рада и борачке заштите, Министарство здравља и социјалне заштите, Министарство просвјете и културе, Министарство унутрашњих послова, Републичка управа за геодетске и имовинско – правне послове

мјера заштите на раду, од пожара и експлозије и прописа о заштићености грађана и запослених лица и непокретни и покретне имовине и др.),

- саобраћај и везе (безбједан, уредан и несметан друмски, жељезнички, водни, поштански, телекомуникацијски и ваздушни саобраћај),

- урбанизам и грађење, комуналне услуге, екологија и геодетски послови (просторно и урбанистичко планирање, сагласности и дозволе, стандарди, технички нормативи и норме квалитета извршених радова и уграђеног материјала, опреме и инсталација, надзор над изградњом, мјере безбједности у току и након изградње, радови на изградњи премјера и катастра и изради катастра комуналних уређаја, стандарди и нормативи геодетске опреме и инструмената),

- запошљавање, радни односи и заштита на раду,

- здравствена заштита (организација и функционисање здравствене дјелатности, право на здравствену заштиту и др.), противепидемијска заштита (појава и кретање заразних болести), производње и промета лијекова (лијекови, хербални производи, хомеопатски производи и медицинска средства), производње и промета отрова и опасних материја (радиоактивне материје, отрови, гадне и заразне материје), заштите од јонизирајућег и нејонизирајућег зрачења, заштита и квалитет воде за пиће (системи за снабдјевање водом за пиће насеља са више од 5.000 становника, системи за флаширање воде за пиће и коришћења љековитих вода, заштита изворишта), производња и промет намирница и предмета опште употребе (здравствена исправност намирница и предмета опште употребе које се увозе),

- васпитање, образовање, ученички и студентски стандард (предшколско васпитање, основно, средње, високо и остали видови образовања) и

- заштита од пожара (мјере заштите од пожара, производњу, промет, ускладиштавање и употребу запаљивих течности и гасова, испуњеност услова за стављање у промет уређаја, опреме и средстава за заштиту од пожара, спремност, обученост и опремљености ватрогасних јединица).

Успостављањем Инспектората раздвојене су три функције

- регулативна функција (министарства)

- функција овлашћења за давање одобрења, сагласности и сл. (министарства, односно од стране министарстава овлашћене организације) и

- функција управног надзора (инспекцијски надзор).

Инспекторат и организационе јединице градских/општинских инспекција, специфично увезани у релативно јединствен систем, чине Инспекцијски систем Републике Српске. Дуални принцип организовања инспекцијске функције у Републици Српској треба студиозно расправити.

Инспекторат надзире око 130 закона и преко 700 подзаконских аката.

Инспекторат није, нити може бити прости збир дванаест инспекција које су се раније налазиле у девет ресорних министарстава (синергетски ефекат је један од битних разлога оснивања Инспектората):

- систем заједничких контрола обезбјеђује реализацију принципа минимизирања оптерећења за субјекте контроле, с једне стране, а омогућава предузимање свеобухватног приступа инспекцијском надзору, с друге стране,

- систем унутрашње контроле ствара услове за квалитетнији инспекцијски надзор, као и обезбјеђивање веће дисциплине и професионализма у инспекцијском надзору,

- систем јавности рада омогућује развијање услова за стварање климе за повећање друштвене дисциплине у примјени прописа, за информисање и едукацију јавности, за раст професионализма инспектора (Центар за пријаве и притужбе, средства информисања, WEB страница Инспектората, организоване кампање и сл.),
- систем планирања на основу анализе и процјене ризика и систем извјештавања омогућују уједначавање приступа у инспекцијским контролама и студиозну припрему и извршење контрола (принцип следљивости),
- систем уједначавања политике санкционисања тежих и тешких кршења прописа,
- систематски утицај на раст рејтинга инспектора (морални, обучени, професионални и опремљени инспектори),
- систематски утицај на раст конзистентности регулативе у правном систему Републике Српске.

ДИО I

УСПОСТАВЉАЊЕ, РАД И ЕФЕКТИ РАДА ИНСПЕКТОРАТА

1. КОНЦЕПТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ СИСТЕМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Развој Инспекцијског система на основама концепта и новог приступа у раду инспекцијских служби треба да отвори нове перспективе за све учеснике у инспекцијском процесу.

Инспекцијски органи треба да помажу субјектима контроле који желе легално да раде. Субјекти контроле треба да буду заинтересовани за легалан рад.

Сарадња са органима који су у директној или индиректној вези са Инспекторатом је од изузетне важности за успјешно извршење функције инспекцијског надзора у великом броју привредних и ванпривредних области у Републици Српској.

Процес успостављања Инспекцијског система подразумјева друштвену климу, правне инструменте, ефикасан рад других државних и локалних органа, организациону структуру и средства за рад и развој инспекцијских служби.

Друштвена клима за рад органа контроле сваким даном је повољнија.

Правни систем је "Гиљотином прописа" започео са потребном и нужном реконструкцијом и то је веома значајан услов (*raison d'être*) за ефикасан и ефективан рада инспекцијских и других контролних служби.

Ефикасан рад других државних и локалних органа веома је битан за рад контролних органа, посебно рад органа која имају одређена законска овлашћења и рад органа гоњења и судских органа. Инспекторат је у посматраном периоду поднио 2.708 прекршајних и 13 кривичних пријава. Судови су у истом периоду ријешили 285 прекршајних пријава (10,5%).

Организациона структура Инспектората је успостављена и треба је даље развијати на принципима концепта и новог приступа.

Питање средства за рад и развој Инспектората и градских/општинских инспекција потребно је довести у директну везу са циљевима, капацитетима, активностима и ефектима инспекцијског надзора у Републици Српској.

Стратешки циљеви Инспекцијског система:

- успостављање конзистентног инспекцијског система у Републици Српској (савремена и конзистентна регулатива, обучени, професионални и опремљени инспектори, успостављена савремена и ефикасна инспекцијска правила и процедуре рада и поступања, развијена пратећа инфраструктура, акредитоване лабораторије, институти, установе и сл.),

- ефикасније и превентивно (олакшавање и стимулисање примјене прописа) и репресивно дјеловање (одлучно репресивно дјеловање у случајевима када је закон повријеђен),

- раст нивоа свијести субјеката контроле о потреби поштовања прописа, правила и процедура, техничких прописа, стандарда и потреби развијања система управљања квалитетом, система сигурности и здравља на раду и система заштите животне средине,

- раст друштвене дисциплине у примјени прописа у Републици Српској, што значи да примарна функција инспекцијског надзора не треба да буде кажњавање или пуњење буџета репресивним активностима (ово свакако треба да буде средство и значајан нуспроизвод ефикасног рада Инспектората, односно Инспекцијског система Републике Српске).

Стратешки циљеви инспекција у Републици Српској:

1. Повећање легалног промета робе и услуга и повећање квалитета и сигурности производа и услуга на тржишу (трговинска, угоститељска, туристичка и услужна дјелатност, производња и предузетништво).

2. Повећање нивоа заштите пољопривредног земљишта (посебно значајан природни ресурс), повећање легалности производње, употребе и промета пољопривредних производа и репроматеријала, производа слатководног рибарства, пестицида, адитива, хормона и др. (квалитетна контрола увоза и олакшавање извоза пољопривредних производа, хране уопште, темељни је циљ контроле фитосантарне инспекције).

3. Повећање нивоа заштите шума и дивљачи (посебно значајан природни ресурс) и повећање легалности производње и промета у области шумарства и дрвне индустрије.

4. Повећање здравствене заштите животиња, сузбијање или искорјењивање заразних болести и зооноза (има значајне директне и индиректне ефекте), повећање легалности и квалитета производње и промета ветеринарских лијекова, повећање квалитета и ефикасности ветеринарске дјелатности (ветеринарска дјелатност има посебан друштвени значај), повећање легалности промета животиња, производа, сировина и отпадака животињског поријекла, хране за животиње и сл.

5. Повећање заштите вода (ресурс од непроцјењиве важности и вриједности) и учешће у развијању система заштите од штетног дејства вода, коришћења и заштите вода и развијање еколошке културе у овој области,

6. Повећање сигурности и квалитета техничких система (електроенергетика и термоенергетика, рударство и геологија, нафта и гас), повећање сигурности и квалитета услуга поменутих техничких система и повећање сигурности и заштите здравља радника и становништва у овим областима,

7. Повећање сигурности и квалитета саобраћајних система (друмски, жељезнички, водни и поштански саобраћај, (с напоменом да питање инспекцијског надзора у области телекомуникационог и ваздушног саобраћаја још није јасно дефинисано), повећање сигурности и квалитета услуга поменутих саобраћајних система и система веза и повећање сигурности и заштите здравља радника и становништва у овим областима,

8. Повећање легалности и квалитета просторног и урбанистичког планирања, повећање легалности, квалитета и сигурности грађења, повећање сигурности и квалитета стратешких и других грађевинских материјала, повећање поштовања еколошких стандарда,

9. Повећање легалности у области запошљавања и радних односа уопште (има посебан значај за раст друштвене дисциплине уопште, а посебно у области финансијске буџетске и фондовске дисциплине), повећање сигурности и безбједности радних мјеста (раст нивоа културе безбједности на раду) и на тај начин смањење несрећа и болести на раду, а посебно смањење фаталних несрећа и фаталних болести у вези са радом,

10. Раст нивоа здравствене заштите становништва (организација и функционисање здравствене дјелатности и противепидемиолошка заштита), држање под контролом јонизирајућег и нејонизирајућег зрачења (радиолошка заштита), раст легалности, ефикасности и квалитета здравствених услуга, повећање легалности и безбједности производње и промета лијекова, отрова и намирница и предмета опште употребе, обезбјеђивање високих стандарда водоснабдјевања становништва и прехрамбене индустрије².

Мисија инспекција у Републици Српској:

- помаже субјектима контроле да примјењује прописе предузимањем превентивних и корективних мјера и да израде и реализују адекватне акционе планове на основу анализе и процјене ризика свако у својој области,
- безбјеђује примјену прописа енергичним предузимањем репресивних мјера.

Принципи инспекцијског надзора:

- транспарентност (демистификација инспекцијског надзора, доступност прописа, правила и процедура и листа провјера, извјештаја и информација),
- ефикасност (правовремено и законито реаговање) и ефективност (вријеме и ресурси),
- одговорност (рејтинг инспекторског звања – систем контроле и оцјењивања рада инспектора, систем напредовања, награђивања и селекције),
- развојност (примјена добрих пракси),
- пропорционалност (мјере сразмјерне тежини прекршаја),
- досљедност (у примјени прописа),
- истовјетност и праведност (правила и процедуре),
- креативност (санкције не предузимати рутински),
- необавезност кажњавања (свако нарушавање правила не мора бити кажњиво), али енергичност у предузимању репресивних мјера када се прописи намјерно и друштвено опасно крше),
- недискриминација (по било коме основу).

Обавезе и права субјеката контроле:

- примјењују прописе, техничка правила и стандарде,
- доносе и реализују акционе планова на основу анализе и процјене ризика (непреносивост одговорности),
- примјењују све расположиве мјере за повећање сигурности радних процеса, средстава рада и производа,
- имају право на коректан и стручан инспекцијски надзор.

Улога органа власти:

- обезбјеђују адекватан регулаторни оквир,
- стимулишу и помажу израду анализе и процјене ризика од стране привредних и ванпривредних субјеката, а посебно оних код високоризичних дјелатности,
- подржава адекватну опремљеност и јачање инспекција,
- подржава развој пратеће инфраструктуре (лабораторије, институти и сл.),

² Проширивањем инспекцијског надзора и евентуалним укључивањем Просвјетне и Противпожарне инспекције у Инспекторат прошириће се циљеви Инспектората:

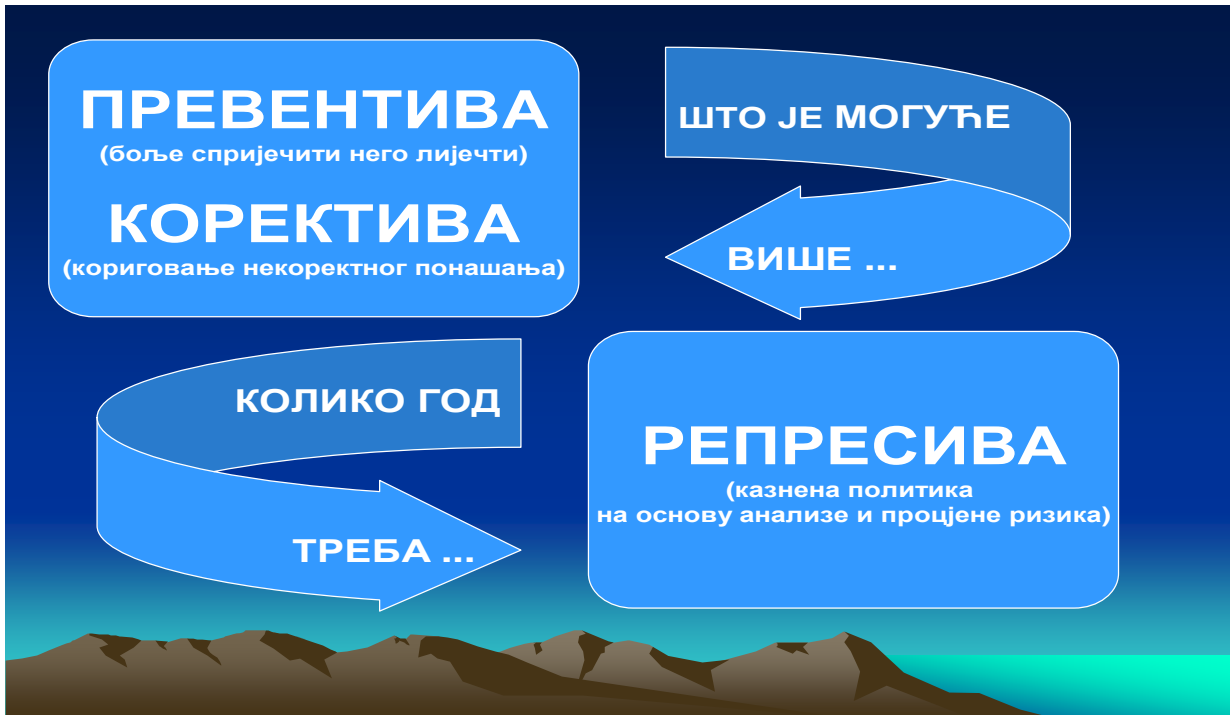
- инспекцијски надзор у области социјалне, дјечије и породичне заштите,
- повећање легалности, квалитета и ефикасности предшколског и основног образовања и васпитања, средњег, вишег и високог образовања, ученичког и студентског стандарда и других видова образовања,
- повећање превентиве у области заштите од пожара и повећање нивоа заштите од пожара у Републици Српској.

- развијају дијалог социјалних партнера.
- Мјере побољшања рада инспекција:
- систем заједничких контрола гдје год је то могуће и потребно (минимизирање оптерећења за субјекте контроле),
 - систем унутрашње контроле (квалитет инспекцијског надзора, дисциплина и професионализам у инспекцијском надзору),
 - систем јавности рада (концепт отварања према јавности је важан фактор за стварање климе за повећање друштвене дисциплине у примјени прописа, систем притужби и жалби на рад субјеката контроле и на рад инспектора на основу правила и процедура како би се заштитили и субјекти контроле и инспектори од зле намјере, WEB страница Инспектората и др.),
 - систем планирања и извјештавања (планирање и студиозна припрема инспекцијских контрола полазећи од принципа следљивост у контроли),
 - свеобухватан и органски приступ инспекцијском надзору,
 - учесталост инспекцијских контрола на основу анализе и процјене ризика,
 - тимски рад инспектора и коришћење ефеката синергије,
 - консултација у случају санкционисања тежих и тешких кршења прописа.

Управљање ризиком



Однос превентивно – репресивно



Однос циљеви – ефекти



2. УЛОГА, РАД И ЕФЕКТИ РАДА ИНСПЕКТОРАТА

2.1. Мјесто и улога Инспектората у систему државне управе Републике Српске

Као најмлађа Владаина управна организација Инспекторат је у периоду од 18 мјесеци стекао статус инспекцијског контролног органа Републике Српске.



Колико је Инспекторат успио у реализацији Концепта инспекцијског система, односно стратешких циљева и мисије инспекција у Републици Српској?

1. Инспектори предузимањем превентивних и корективних мјера помажу и стимулишу примјену прописа (примарна функција инспекцијског надзора) и одлучним и енергичним предузимањем репресивних мјера код субјеката контроле који намјерно и тенденциозно крше прописа обезбјеђују примјену прописа (секундарна функција инспекцијског надзора с обзиром да кажњавање није циљ, већ средство за раст друштвене дисциплине у примјени прописа).

На састанку у Привредној комори већина послодаваца је дала подршку новом концепту рада Инспектората (неопходно је развијати климу у смислу да послодавцима који легално раде не одговара нелојална конкуренција и потицати раст свијести субјеката контроле о потреби поштовања прописа, правила и процедура, техничких

прописа, стандарда, потреби развијања система управљања квалитетом, система сигурности и здравља на раду и система заштите животне средине).

2. Смањује се оптерећење пословног сектора, с једне стране, а повећава се ниво друштвене дисциплине у примјени прописа, мање или више у свим областима, с друге стране (на први поглед принципи који се искључују).

Представници Свјетске банке вршили су снимање и утврдили да је Инспекторат испоштовао законску обавезу да Тржишна инспекција и Инспекција рада и заштите на раду не врше надзор у једном субјекту преко 15 дана у току године (WB је захтјевала да се у року од 15 дана укључе и контроле Пореске управе и контроле Девизног инспектората и резултат је био 10 дана) с напоменом да се није смањио укупан број контрола, него су контроле равномјерније распоређене и искориштен је синергетски ефекат заједничких контрола.

Заједничким контролама постижу се вишеструки ефекти:

- мања оптерећеност субјекта контроле,
- боља је искориштеност ресурса, посебно возила,
- повећавање квалитета контрола због комплексности и следљивости инспекцијског надзора.

3. Инспекторат учествује у трипартитном дијалогу социјалних партнера у области рада, безбједности радних мјеста и заштите здравља на раду.

Израда Нове политике инспекције рада је у току. Резултати рада на Новој политици инспекције рада допринијели су изради и усвајању новог Закона о заштити на раду.

4. Организованијим радом инспекција на граници и царинским испоставама поједностављене су процедуре спољнотрговинског инспекцијског надзора и омогућен лакши проток роба на граници, односно царинским испоставама).

Веома је значајно учешће надлежних органа, првенствено Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства здравља и социјалне заштите и Министарства трговине и туризма, у пројекту "Интегрисано управљање границом" због "захтјева" да се на ниво БиХ подигне инспекцијски надзор на граници и у царинским испоставама.

5. Кратак је период за озбиљнију оцјену, али неки показатељи дају за право да се констатује да се осјете конкретни ефекти на раст нивоа друштвене дисциплине у примјени прописа у Републици Српској:

- повећава се легалност у области запошљавања и радних односа (што има посебан значај за раст прихода буџета и фондова),
- повећава се број субјеката који раде легално (спортске кладионице, трговци на тржницама, апотеке за хумане и ветеринарске лијекове и фитосанитарна средства, здравствене установе, пилане, превозници, организације које се баве вађењем материјала из водотока и др.),
- повећање легалног промета роба и услуга (промет воћкарица, производње и промет лијекова, промет ветеринарских лијекова, промет живих животиња и др.),
- повећава се дисциплина у производњи намирница анималног поријекла (рад овлашћених ветеринара, вођење прописаних евиденција),
- повећање сигурности техничких (електроенергетика и термоенергетика, рударство и геологија, нафта и гас) и саобраћајних система (друмски, железнички и водни саобраћај и повећање сигурности и заштите здравља радника у овим областима и становништва,

- остварује се комплетнији увид у стање здравља биља, заразних болести животиња и зооноза, безбједности рада у рудницима, пуњењу и промету покретних боца са притиском и безбједност у жељезничком превозу (стално се прати стање и предузимају адекватне мјере), водоснабдјевање основних школа, безбједности хране, директног рекламирања дуванских производа и др.

6. У неке области Инспекторат тек улази и отвара перспективу инспекцијског надзора:

- квалитет нафтних деривата због неадекватних прописа, неадекватног система акредитације и овлашћења лабораторија и недовољне опремљеност инспекције (рјешење је у мобилној лабораторији),

- завањавајуће и варљиво рекламирање цигарета због неадекватних прописа (потребан је јасан и ригорознији закон о оглашавању),

- заштита интелектуалне својине због неадекватних прописа (потребан је јасан и ригорознији пропис о улози инспекција и царинских органа),

- област угоститељства и туризма (репроматеријал, боравишна такса и др.) с напоменом да је потребна комплекснија финансијска контрола,

- заштита пољопривредног земљишта (нарочито I, II, III, IV и V катастарске класе) (потребно је значајније потенцирати улогу локалних заједница и Геодетске управе),

- заштита, очување и раст шумског потенцијала Републике Српске (потребан је нови закон о шумама са јаснијим правима и обавезама),

- системски и систематски приступ свођења животињских заразних болести и зооноза на најмању мјеру (попис животиња, односно сточног фонда, фарми, односно производних објеката, јачање ветеринарских организација, развој овлашћених лабораторија и др.),

- системски и систематски приступ регулацији водотока, односно вађењу материјала из водотока и заштити животне средине у цјелини,

- стварање климе за осмишљен и програмски улазак у рјешавање бесправно изграђених објеката и онемогућавање нове бесправне градње (друштвена клима, регулатива, оперативне активности и ефикаснији рад контролних и судских органа),

- виши ниво безбједности жељезничког саобраћаја, који зависи од нивоа модернизације, али и од већег нивоа одговорности и извршења налога контролних органа,

- квалитет електричне енергије и уредност снабдјевања купаца електричном енергијом, који зависи од нивоа модернизације, али и од већег нивоа одговорности и извршења налога контролних и судских органа,

- сигурност радног мјеста и ниво заштите здравља на раду (14 смртних случајева и 38 тежих повреда у извјештајном периоду, а о стању и кретању заразних болести и професионалних обољења систематизовани и свеобухватни подаци и не постоје),

- минимално - технички и други услови за рад (недовољна правилска уређеност производње и услужних дјелатности, а пренормираност у трговини и угоститељству).

7. Нека подручја су остала или недовољно или потпуно непокривена:

- нерегулисана подручја (широки фронт услуга, социјална заштита, алтернативна медицина, sex shop – ови и порнографија, ауто - и други отпад и сл.),

- заштита животиња од мучења,

- радијациона сигурност (јонизирајућа и нејонизирајућа зрачења) (организације које обављају дјелатност са изворима јонизирајућег и нејонизирајућег зрачења, поступање, складиштење и одлагање радиоактивног отпада),
- производња и промет предмета опште употребе (посебно дјечије играчке),
- производња и промет хербалних производа, хомеопатских производа и медицинских средства због неадекватне регулативе,
- ниво квалитета грађења због неадекватне регулативе ...,
- безбједан, уредан и несметан поштански саобраћај ...,
- категоризација угоститељских објеката због регулативе и незавршеног рада комисија,
- пружања туристичких услуга од стране сеоских домаћинства због регулативе, економске неразвијеност и непостојања традиције,
- нека подручја заштите потрошача, као што су потрошачки кредити.

8. Инспекторат знатно, поред других (Министарство рада, ПИО, друштвена клима), утиче на раст прихода буџета Републике Српске, а посебно буџета фондова (пензиони, здравствени и др.). Раст прихода ПИО је очигледан примјер. Индиректни ефекти се осјећају и код прихода УИО и Пореске управе.

Директни финансијски ефекти рада Инспектората март 2006.- септембар 2007. године:

Р. бр.	Основ уплате у Буџет РС	Износ
1	Накнада за контролу у спољнотрговинском промету	8,346,334
1.1.	Фитосанитарна контрола на граници	2.937.494
1.2.	Здравствено - санитарна контрола у царинским испоставама	2,907,180
1.3.	Контрола квалитета у царинским испоставама	2,501,660
2	Издати прекршајни налози (2.496 налога) ³	2,110,958
3	Пријављени радници по рјешењима инспекције рада (минимални износ) ⁴	10,400,000
4	Одузета роба	3,410,016
4	Легализација рада субјеката контроле, легализација производње и промета, пријављивање радника код субјеката који нису контролисани ... ⁵	УИО (500 мил/мј), ПУ (ПИО, ФЗ ...)
	Укупно	22.000.000

2.2. Услови за успостављање и рад инспекција у Републици Српској

1. Друштвена клима за рад контролних органа је повољна. Од контролних органа зависи колико ће да искористе такву климу. Инспекторат максимално користи друштвену климу и налази се на линији борбе за смањење корупције, сиве економије, за примјену прописа, стандарда, прописаних правила и процедура у свим привредним и ванпривредним областима.

³ У периоду март 2006. - септембар 2007. године од поднесених 3.107 ријешено је само 497 (389 прихваћени + 108 одбачени) прекршајних пријава и по овом основу уплаћен је мали дио седстава у Буџет РС (360.000 КМ) (поднесено 28 кривичних пријава)

⁴ У периоду март 2006. - септембар 2007. године пријављено је 5,522 радника (7.857 радника није пријављено) (52% само на минималну нето плату износи преко 10.000.000 КМ)

⁵ Легализација неколико стотина објеката (кладионице, трговине, предузетника и др.), запошљавање код субјеката који нису контролисани (подаци о наплати доприноса у ПИО, ПДВ у УИО...)

2. Правни систем је "Гиљотином прописа" започео са потребном и нужном реконструкцијом и то је веома значајан услов за ефикасан и ефективан рад инспекцијских и других контролних служби у Републици Српској.

Посебан проблем, са становишта ефикаснијег рада инспекција, јавља се у начину израде и доношења прописа:

- доношењу закона ријетко се приступа као значајном пројекту који мора имати своју припрему тј. претходну дискусију о концепту закона, а након тога према прописаној процедури израде и доношења закона с напоменом да је за Инспекторат посебно битно да се чује његово мишљење, прије свега, о дијелу који се односи на инспекцијски надзор,

- подзаконске акте треба ослободити претјеране нормираности и компликованости (захтјев од кога увелико зависи стварање повољних услова за економски развој Републике), као и максимално користити заједничко учешће и заједничко доношење подзаконских аката од стране више министарстава.

3. Ефикасан и законит рад државних и локалних органа и судских органа веома је битан за рад контролних органа.

2.2.1. Кадровски потенцијал Инспектората

На крају извјештајног периода Инспекторат је попунио систематизацију са 84%:

Р. бр	Инспекције Инспектората	Инспекторат													Општински инспектори		Републички и општински инспектори (ук.)	
		Број републичких инспектора						Администрација				Укупно запослени	Систематизација					
		Гранична контрола	Унутрашња контрола	Главни инспектор	Начелник одјељења	Инспектори контролори	Укупно реп. инспек.	Одјељења	Управа Инспектората	Укупно администрација	Инспектори		Администрација	Укупно	Број инспектора	Број општина		
1.	Тржишна инспекција	15	59	1	1	2	78					78	87		87	73	34	151
2.	Пољопривредна инспекција	13	5	1	1		20					20	20		20	32	28	52
3.	Шумарска инспекција		17	1			18					18	18		18			18
4.	Ветеринарска инспекција ⁶		6	1			7					7	9		9	34	18	41
5.	Водна инспекција		5	1			6					6	7		7	3	3	9
6.	Техничка инспекција ⁷		13	1	1		15					15	18		18			15
7.	Саобраћајна инспекција ⁸		13	1			14					14	20		20	17	16	31
8.	Урб.- грађевинска инспекција ⁹		9	1			10					10	12		12	71	35	81
9.	Инспекција рада и заштите на раду ¹⁰		34	1	3		38					38	46		46			38
10.	Здравств. – санитарна инспекција ¹¹	7	7	1			15					15	22		22	50	31	65
I	ИНСПЕКТОРИ	35	168	10	6	2	221					221	259		259	280	37	501
II	АДМИНИСТРАЦИЈА							24	29	53		53	5	62	67			
	УКУПНО	35	168	10	6	2	221	24	29	53		274	264	62	326			
	Попуњеност Инспектората (%)											84			100			

⁶ За контролу у производњи анималних производа овлашћена су 53 ветеринара у 42 ветеринарске организације

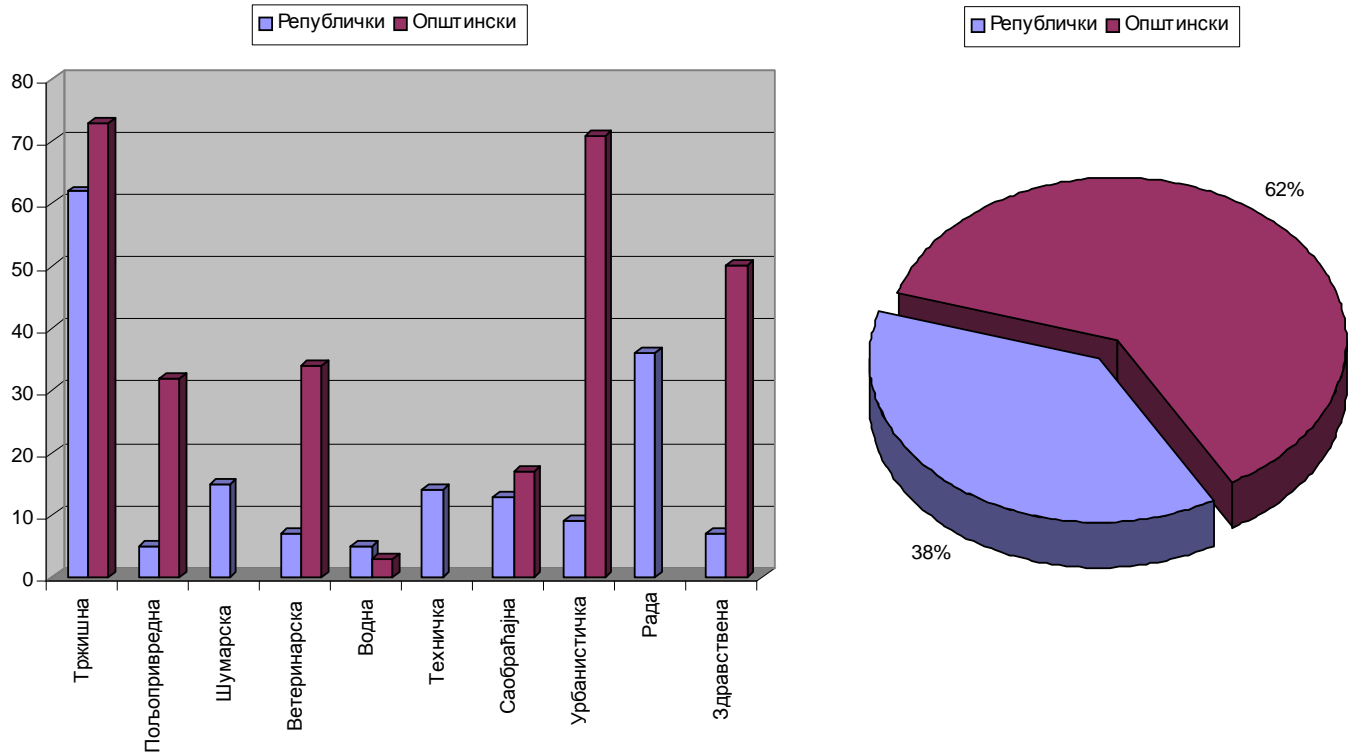
⁷ Техничка инспекција: 5 електро, 3 термо, 3 рударски, 1 геолошки и 3 нафта и гас

⁸ Саобраћајна инспекција: 11 друмски, 2 жељезнички, 1 водни

⁹ Урбанистичко - грађ. инспекција: 6 урбанистичко – грађевинских, 3 еколошка и 1 геодетски (57 урбанистичко – грађевинска инспектора налази се у 35 општина, а 10 општина је покривено по споразуму, а 14 еколошки инспектора налази се у 14 општине, а 7 општина је покривено по споразуму),

¹⁰ Инспекција рада и заштите на раду: 24 инспектора за запошљавање и радне односе и 14 инспектора за заштиту на раду

¹¹ Здравствено - санит. инспекција: 5 здравствених, 1 фармацеудских, 2 заштита од зрачења, 1 за воде и отрове, 6 у спољнотрговинском надзору



У периоду март 2006. – септембар 2007. године у Инспекторату су се десиле следеће промјене:

- 10 инспектора је пензионисано, а до краја 2008. године још 5 инспектора (два инспектора су на сталном боловању),
- 4 инспектора је напустило Инспекторат због преласка на другу дужност,
- 7 инспектора је споразумно напустило Инспекторат,
- 3 инспектора је добило отказ,
- 3 инспектора је суспендовано,
- 41 инспектор је примљен у Инспекторат.

Осим Тржишне инспекције, све остале инспекције Инспектората су у појединим њеним дијеловима кадровски дефицитарне:

- Пољопривредна инспекција у дјелу унутрашњег надзора, посебно за наставак фитосанитарне контроле у унутрашњости (само 28 општина имају општинску пољопривредну инспекцију),
- Шумарска инспекција у дијелу недовољне покривености појединих шумских газдинстава,
- Ветеринарска инспекција у дијелу недовољне покривености појединих регија у Републици Српској (само 18 општина имају општинску ветеринарску инспекцију и недостатак општинских инспектора надомјештен је овлашћеним ветеринарским инспекторима),
- Водна инспекција је посебно проблематична (Закон о инспекцијама Републике Српске је новим захтјевима стручне спреме са 35 свео на једног општинског водoprивредног инспектора, а број републичких инспектора је недовољан с напоменом да је готово немогуће попунити и републичке и општинске инспекторе са захтјеваном стручном спремом грађевински инжењер – смјер хидрограђевински),
- Техничка инспекција у области електро - и термоенергетике и рударства,

- Саобраћајна инспекција у области поштанског саобраћаја (телекомуникациони и ваздушни саобраћај није покривен обзиром на неусклађену законску регулативу на нивоу БиХ и РС) (само 16 општина има општинску саобраћајну инспекцију, али се проблем превазилази ангажовањем комуналне полиције),
- Урбанистичко - грађевинска инспекција у дијелу еколошке инспекције (14 општинских еколошких инспектора налази се у само 14 општина),
- Инспекција рада и заштите на раду у дијелу заштите на раду,
- Здравствено - санитарна инспекција у дијелу фармацеутског и противепидемиолошког надзора, као и за надзор над производњом и прометом отрова,
- Просвјетна инспекција (анализа у току) и
- Инспекција за заштиту од пожара (анализа у току).

2.2.2. Просторни смјештај

Инспекторат у организационом смислу чине Управа и шест подручних јединица. Инспекторат је смјештен у пословни простор површине 1.909 m².

Управа Инспекторату (29 извршилаца) је смјештена у 537,70 m² закупљеног простора у центру града (26,33 KM/m² намјештеног пословног простора након лицитације). Простор за рад није довољан. Два помоћника директора – главни инспектори користе једну канцеларију. Непопуњена радна мјеста немају обезбјеђен пословни простор.

Већина одјељења у подручним јединицама су смјештена у закупљени пословни простор¹²:

- 91 извршилац Одјељења Бања Лука у 642,81 m² пословног простора (11,70 KM/ m² ненамјештеног пословног простора након двије проведене лицитације), 1 извршилац у 30,00 m² на Царинској испостави Бања Лука (19,50 KM/ m² ненамјештеног пословног простора без других трошкова) и 4 извршиоца у 50,00 m² на Царинској испостави Градишка (нерегулисан однос са УИО),
- 16 извршилаца Одјељења Приједор у 142,00 m² пословног простора (17,55 KM/ m² ненамјештеног пословног простора након лицитације),
- 27 извршилаца Одјељења Добој у 154,00 m² пословног простора (11,70 KM/ m² ненамјештеног пословног простора након лицитације), 2 извршиоца у 25,30 m² на Царинској испостави Шамац (23,40 KM/ m² ненамјештеног пословног простора без других трошкова) и 88,00 m² пословног простора Владе Републике Српске (архива),
- 55 извршилаца Одјељења Бијељина у 288,00 m² пословног простора (20,00 KM/ m² ненамјештеног пословног простора након ревизије ранијег уговора), 2 извршиоца у 26,00 m² на Царинској испостави Зворник – Каракај (15,40 KM/ m² ненамјештеног пословног простора без других трошкова) и 2 извршиоца у 21,25 m² на Царинској испостави Рача (нерегулисан однос са УИО),
- 26 извршиоца Одјељења Источно Сарајево у 218,00 m² пословног простора у Палама (пословни простор Владе Републике Српске), 4 извршиоца Одсјека Фоча (11,70 m² ненамјештеног пословног простора након лицитације), 1 извршилац у 9,00 m² на Граничном прелазу Вардиште (16,90 KM/ m² ненамјештеног пословног простора без других трошкова) и 1 извршилац у 13,00 m² на царинској испостави Соколац (9,36 KM/ m² ненамјештеног пословног простора без других трошкова),

¹² У цијене урачунат ПДВ

- 15 извршилаца Одјељења Требиње у 37,40 m² пословног простора (31,03 KM/m² ненамјештеног пословног простора без других трошкова) и 10 извршилаца Одјељења Требиње у 300 m² пословног простора у Билећи (пословни простор Владе Републике Српске).

Одјељења Инспектората су смјештена у 2.697,71 m² пословног простора:

- 1.954,21 m² закупљеног пословног простора (34.734 KM/мјесец),
- 137,50 m² пословног простора УИО (нерегулисани односи),
- 606 m² пословног простора Владе Републике Српске.

Треба обезбједити пословни простор за двије нове инспекције (Просвјетна инспекција и Инспекција за заштиту од пожара).

Требало би убрзати процедуру додјеле пословног простора Владе Републике Српске у Бијелини Инспекторату и Пореској управи.

Добро би било обезбједити у Бањој Луци простор у згради Владе Републике Српске од око 2.000 m² за смјештај Управе Инспектората и подручног одјељења Бања Лука.

Потребно је обезбједити услове за обуку инспектора (простор за едукацију по подручним центрима, видео и друга опрема за савремени начин континуиране едукације инспектора и др.).

2.2.3. Опремљеност Инспектората

1. Инспекторат располаже са 78 возила тј. једно возило за 3 инспектора (5 возила преко 10 година, односно 27 возила преко 7 година старости, односно 48 возила преко 5 година. Просјечна старост возила износи 6 година.

2. Рачунарска и комуникациона опрема обезбједиће се реализацијом IMS (Inspection Management System). Ради се о свеобухватном и флексибилном инспекцијском информационом систему Републике Српске који подразумјева умреженост одјељења Инспектората и општинских инспекцијских одјељења у јединствену рачунарску мрежу, електронску израду записника, електронско креирање докумената и листе провјера као централни дио система, планирање контрола, анализу и процјену ризика, креирање извјештаја и др.).

Инспекцијски информациони систем Републике Српске развијамо уз помоћ три, односно четити интегрисана међународна пројекта.¹³ На основу детаљно разрађене тендерске документације за IMS (модул извјештавања, модул планирања и модул процјене ризика) 14.11.2007. године објављен је тендер за избор најповољнијег понуђача за израду software IMS.

¹³ USAID – SPIRA (United States Agency for International Development - Streamlining Permits and Inspections Regimes Activity) (Пројекат "Гилјотина прописа", Пројекат IMS Inspection Management System и Програм едукације инспектора), USAID – ELMO (United States Agency for International Development - Enabling Labor Mobility), WB - ARDP (Agriculture and Rural Development Project)

Паралелно са припремама за реализацију пројекта и израдом тендерске документације (период од 18 мјесеци) Инспекторат је реализовао своје учешће у пројекту:

- израдио је у властитој режији software модула за извјештавање посредством инспекцијских листа провјера
- интегрисали смо базу података субјеката контроле на основу базе података Пореске управе Републике Српске,
- при крају је израда листа провјера (основа IMS и Гиљотине прописа) на основу које ће се од 01.01.2008. године активирати IMS (модул извјештавања),
- електронски смо повезали одјељења Инспектората у јединствену рачунарску мрежу и до краја 2007. године повезаћемо граничне прелазе, односно царинске испоставе и градска/општинска инспекцијска одјељења у сједиштима шест подручних јединица Инспектората,
- посредством CIPS укључени смо у Централни регистар прекршајних налога Високог судског и тужилачког савјета БиХ,
- укључени смо у базу података ПИО,

Инспекторат Републике Српске је у новембру постао CIS Collaborating Centres за Републику Српску (ILO-CIS – International Occupational Safety and Health Information Centre, Geneva) (ILO основан 1919. године и била је 1946. године прва специјализована агенција UN, а CIS је основан 1959. године и има 140 CIS центара), а Инспекторат је у септембру 2007. године постао члан Међународне асоцијације инспектора рада - IALI (The International Association of Labour Inspection) (основана 1972. године са сједиштем у Luxembourg и има око 100 чланова).

3. Рачунарски систем за комплетно праћење возила Инспектората активираће се почетком 2008. године.

4. Рачунарско - комуникациони систем за праћење присуства запослених у Инспекторату посредством smart картица (инспекторске легитимације) и биометријских читача отисака прста активираће се почетком 2008. године.

5. WEB страница Инспектората активираће се почетком 2008. године.

6. Израђене су легитимације и значке за инспекторе.

7. Опрема за узорковање и контролу није ријешена и треба је посебно осмислити и планирати. Важно је да инспектори могу на лицу мјеста обавити елементарна мјерења. Покретна лабораторија је веома важан услов за овај захтјев. Акредитоване и овлашћене лабораторије имају посебан значај не само за рад Инспектората него и многи шири значај.

2.2.4. Мека инфраструктура Инспектората

1. Паралелно са радом на Инспекцијском информационом систему иде рад на методологији планирања и извјештавања. Садашња методологија планирања и извјештавања је привременог карактера.

2. Урадили смо и радимо одређена правила и процедуре материјално – финансијског пословања Инспектората (правилници о интерним контролним поступцима, правила и процедуре кретања документације и сл.).

3. Вршимо припреме за израду програма обуке инспектора.

4. Отворили смо Инспекторат јавности. Радимо посао од друштвеног интереса и јавност има право да зна шта и како радимо. С друге стране притисак јавности је један од важних фактора за стварање климе за повећање друштвене дисциплине у примјени прописа у Републици Српској.

Урадили смо и пустили у функцију Центар за пријаве и притужбе крајем септембра 2006. године. Центар је спрега комуникационе и компјутерске технологије, тј. систем који има улаз (пријем и архивирање аудио и текстуалних записа), процес (предузимање инспекцијских радњи и мјера) и излаз (информације о предузетим радњама и мјерама). До краја септембра 2007. године у Центар је примљено преко 3.500 пријава и притужби на рад субјеката контроле и на рад инспектора.

5. Успостављамо контакт и сарадњу са послодавцима у циљу смањења нелојалне конкуренције (директно и преко њихових асоцијација), са синдикатом и фондовима у вези са нелегалним запошљавањем радника, са другим контролним органима, посебно МУП – ом, са грађанима.

2.2.5. Средства за рад и функционисање Инспектората

Средстава за рад и развој Инспектората потребно је довести у директну везу са циљевима, капацитетима и активности инспекцијског надзора у Републици Српској. Финансијски капацитет Инспектората (адекватан радни простор, возила, рачунарска и комуникациона опрема, опрема за узорковање, адекватне плате и накнаде и систем стимулације ефикасног, законитог и културног рада инспектора, пројектовани мониторинзи узорковања производа и роба и др.) је битан услов за ефикасан и ефективан рад Инспектората.

2.3. Рад Инспектората у периоду март 2006.– септембар 2007. године

Инспекције Инспектората обављају спољнотрговински и унутрашњи инспекцијски надзор. Квантитативни показатељи активности инспекција Инспектората у периоду март 2006. – март 2007. године:

4.3.2.	Велепродаја (веледрогер.)	18	4	22.2	2	50	2					4											
4.4.	Ветеринарска дјелатност	80	8	10.0	6	60	4					10								1			
4.4.1.	Ветер. организ. и овлашт. инспект.	18	2	11.1	1	100						1											
4.4.2.	Евиденције ветеринарске службе	60	6	10.0	5	56	4					9								1			
4.4.3.	Таксе за ветеринарске докуменате	2																					
4.5.	Услови за карантин	68																					
5	Водна инспекција	580	274	47.2	207	76			66	1		274								12			
5.1.	Водни објекти и постројења	11	1	9.1	1	100						1											
5.2.	Кориштење вода	104	7	6.7	7	100						7								1			
5.3.	Испуштање отпадних вода	281	145	51.6	136	94		9				145								9			
5.4.	Одржавање водотока	184	121	65.8	63	52		57	1			121								2			
6	Техничка инспекција	1,363	556	40.8	3,540	90			113		264	3,917	9	3	2					86	4	2	
6.1.	Електроенергетика	206	205	99.5	1,986	99			11		5	2,002	5	1									
6.1.1.	Производња електричне енергије	5	5	100.0	32	100						32											
6.1.2.	Пренос електричне енергије	110	109	99.1	1,130	99		2			5	1,137	4										
6.1.3.	Дистрибуција електричне енергије	59	59	100.0	546	98		9				555	1	1									
6.1.4.	Потрошачи електричне енергије	32	32	100.0	278	100						278											
6.2.	Електроенергетика у рударству	388	105	27.1	478	67			1		237	716											
6.3.	Рударство	174	165	94.8	857	87			101		22	980	2	2						53	4	2	
6.4.	Геологија	33	32	97.0	173	100						173											
6.5.	Нафта и гас	562	49	8.7	46	100						46	2		2					33			
7	Инсп. у области саобраћаја и веза	1,873	1,103	58.9	936	69	9	3	126	86	49	144	1,353	20	13	4				333	12	69	3
7.1.	Друмски саобраћај	1,099	827	75.3	665	71	9		80	77		109	940	14	9	2				307	12	69	3
7.1.1.	Јавни превоз	714	533	74.6	477	70	9		56	61		74	677	14	9	2				210	12	48	
7.1.2.	Превоз за властите потребе	294	232	78.9	135	64			24	16		35	210							97		21	
7.1.3.	Аутобуске станице	46	31	67.4	25	100						25											3
7.1.4.	Остало	45	31	68.9	28	100						28											
7.2.	Јавни путеви	364	155	42.6	165	66	3	1	49	33	251	6	4	2						25			
7.2.1.	Редовно одржавање пута	201	83	41.3	148	99		1				149											
7.2.2.	Ванредно одржавање пута	15	3	20.0	3	38					5	8											
7.2.3.	Зимска служба	75	15	20.0	12	80		3				15											
7.2.4.	Заштита пута	52	49	94.2						49	28	77	6	4	2					25			
7.2.5.	Остало	21	5	23.8	2	100						2											
7.3.	Железнички саобраћај	342	102	29.8	87	61			44	9		2	142										
7.3.2.	Железничка возила	176	56	31.8	49	48			44	9		102											
7.3.3.	Железничке станице	120	30	25.0	22	100						22											
7.3.4.	Путни прелази	30	10	33.3	10	100						10											
7.3.5.	Остало	16	6	37.5	6	75						8											
7.4.	Водни саобраћај	68	19	27.9	19	95			1			20								1			

7.4.1.	Унутрашња пловидба	42	17	40.5	17	94			1				18						1				
7.4.2.	Промет водних сортимената	26	2	7.7	2	100							2										
8	Урбан.- грађ. и екол. инспекци.	538	223	41.4	205	90			21			2	228	4					6				
8.1.	Урбанизам и грађење	402	142	35.3	124	86			18			2	144	4									
8.1.1.	Просторно - планска документација	6	4	66.7	4	100							4	1									
8.1.2.	Урбанист. - техничка документација	55	2	3.6	2	100							2										
8.1.3.	Грађење, санација и рехабилитација	29	13	44.8	10	77			3				13	3									
8.1.4.	Испуњеност услова за рад	184	49	26.6	49	96						2	51										
8.1.6.	Фабрике бетона	102	57	55.9	46	81			11				57										
8.1.7.	Асфалтне базе	26	17	65.4	13	76			4				17										
8.2.	Екологија	113	81	71.7	81	96			3				84						6				
8.2.1.	Еколошке дозволе	72	44	61.1	44	100							44										
8.2.2.	Испуњеност услова за рад	2																					
8.2.4.	Управљање отпадом	36	34	94.4	34	92			3				37						6				
8.2.5.6.	Извори емисија	3	3	100.0	3	100							3										
8.3.	Геодезија	23																					
8.3.2.	Извођење радова	8																					
8.3.3.	Испуњеност услова за рад	15																					
9	Инсп. рада и заштите на раду	8,323	2,408	28.9	2,408	100			7				2,415						801				
9.1.	Радни односи	7,772	2,162	27.8	2,162	100							2,162						732				
9.2.	Заштита на раду	551	246	44.6	246	97			7				253						69				
10	Здрав.-санитарна инспекција	30,939	446	1.4	262	59			154			30	446	19	13				37				1
10.1.	Спољнотрговински надзор	30,259	17	0.1					17				17	1	1				2				
10.2.	Унутрашњи инспекцијски надзор	680	429	63.1	262	61			137			30	429	18	12				35				1
10.2.1.	Здравствене установе	251	164	65.3	89	54			75				164	4	4								
10.2.2.	Противепидемијска заштита	75	54	72.0	38	70			4			12	54	1	1				1				
10.2.3.	Водоснабдијевање	57	30	52.6	15	50						15	30	1	1								1
10.2.4.	Радиолошка заштита	129	35	27.1	27	77			8				35										
10.2.5.	Производња и промет лијекова	168	146	86.9	93	64			50			3	146	12	6				34				
I	Укупно	145,132	7,475	5.2	8,825	79	626	79	769	124	50	625	11098	85	47	14	4		2,321	176	87	9	
I/1	Спољнотрговински надзор	122,893	29	0.0					17			12	29	5	1	4			2				
I/2	Унутрашњи инспекцијски надзор	22,239	7,446	33.5	8,825	80	626	79	752	124	50	613	11,069	80	46	10	4		2,319	176	87	9	

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ РЕПУБЛИЧКЕ УПРАВЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01.01. ДО 30.09.2007. ГОДИНЕ**

Р. бр.	ИНСПЕКЦИЈЕ	Извршене контроле					Управне мјере						Жалбе			Упр. спор		Пријаве						
		Укупно	Неуредне		Превентивне		Репресивне					Укупно	Поднесене	Неуважене	Уважене	Покренут	Ријешен	Налог	Прекршајне			Кривичне		
			Број	%	Отклањање неправилности	%	Одузимање	Заглавање	Забрана	Искључивање	Рушење								Остало	Поднесене	Прихваћене	Одбачене	Поднесене	Одбачене
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
1	Тржишна инспекција	66,069	2106	3.2	1,117	56.4	316	62	257			250	2002	28	19	3	7	6	1,263	240	43	8	2	
1.1.	Спољнотрговински надзор	60,360	20									20	20											
1.2	Унутрашњи инспекцијски надзор	5,709	2,086	36.5	1,117	56.4	316	62	257			230	1,982	28	19	3	7	6	1,263	240	43	8	2	
1.2.1	Трговина	3,792	1,530	40.3	927	63.4	228	27	68			211	1,461	14	12	3	5	3	904	165	32	8		
1.2.1.1	Нафта и нафтни деривати	398	107	26.9	76	64.4	5	5	18			14	118	3		2			21	10	1			
1.2.1.1	Дуван и прерађевине дувана	133	57	42.9	27	47.4	24	2	2			2	57	2	2				17	21	2	1		
1.2.1.3	Роба страних држављана	87	67	77.0	30	47.6	14					19	63						66	17				
1.2.1.4	Текстил и конфекција	611	250	40.9	109	50.5	54	3	1			49	216	3	1		2		182	12	3	2		
1.2.1.5	Обућа и предмети од коже	75	25	33.3	20	87.0	3						23						9		1	1		
1.2.1.6	Алкохолна и безалкохолна пића	159	66	41.5	48	78.7	4		2			7	61		1		1		17	6				
1.2.1.7	Грађевински, електро и водо материјал	330	149	45.2	108	73.0	4		8			28	148	2	3	1	2	2	92	11	3			
1.2.1.8	Бијела техника и рачунарска опрема	87	28	32.2	15	53.6	3	1	2			7	28						17	4	2			
1.2.1.9	Намјештај	72	31	43.1	23	85.2	1	1				2	27						18	1	1	2		
1.2.1.10	Козметика и кућна хемија	106	38	35.8	28	73.7	8		1			1	38						16	3	1			
1.2.1.11	Носачи звука и слике	98	66	67.3	19	27.1	43	2	6				70						30	28	1			
1.2.1.12	Апотеке	190	71	37.4	56	70.9	3		2			18	79	2	1				43	7	1	2		
1.2.1.13	Остала роба	1,446	575	39.8	368	69.0	62	13	26			64	533	2	4			1	376	45	16			
1.2.2	Производња	473	199	42.1	111	55.8	30	6	37			15	199	4	2		1		124	18	4			
1.2.2.1	Млински и пекарски производи	67	33	49.3	12	38.7	3		12			4	31						35	3				
1.2.2.2	Предмети од драгоцјених метала	132	61	46.2	31	54.4	15	1	3			7	57						43	4	3			
1.2.2.3	Месо и месни производи	68	28	41.2	20	66.7	9		1				30				1		5	7				
1.2.2.4	Алкохолна и безалкохолна пића	1	1	100.0					1				1						1					
1.2.2.5	Пржионица кафе	11	4	36.4	3	60.0						2	5						3					
1.2.2.6	Примарна прерада дрвета (пилане)	97	29	29.9	23	82.1	1	1	3				28						6	1				
1.2.2.7	Остало	97	43	44.3	22	46.8	2	4	17			2	47	4	2				31	3	1			
1.2.3	Угоститељство и туризам	818	210	25.7	71	37.8	26	14	75			2	188	4	3		1	3	116	33	7			
1.2.3.1	Хотели и мотели	61	18	29.5	16	94.1		1					17						2	1				
1.2.3.2	СУР	701	164	23.4	38	27.1	24	11	67				140	3	3		1	3	100	29	4			

1.2.3.3	Остало	56	28	50.0	17	54.8	2	2	8			2	31	1					14	3	3			
1.2.4	Услугне дјелатности	379	144	132	6	12.6	31	15	76			2	130	6	2				119	23				2
1.2.4.1	Коцкарнице и спортске кладионице	222	83	37.4	4	5.4	2	8	60				74	5	2				83	5				
1.2.4.2	Видеотеке	46	31	67.4	1	3.3	29						30						17	11				
1.2.4.3	Остало	111	30	27.0	1	3.8		7	16			2	26	1					19	7				2
1.2.5	Остало	247	3	1.2	2	50.0	1		1				4							1				
2	Пољопривредна инспекција	30,912	156	0.5	72	47.7	4		62	13			151		1				37	19				1
2.1.	Спољнотрговински надзор	30,448	15	0.05	2	13.3			13				15											
2.1.1.	Воће и поврће	6,103																						
2.1.2.	Меркантилни кукуруз	3,892																						
2.1.3.	Меркантилна пшеница	4,479	6	0.1					6				6											
2.1.4.	Сточна храна	4,172																						
2.1.5.	Остало	6,604																						
2.1.6.	Шумски дрвни сортименти	509																						
2.1.7.	Резана грађа	572	2	0.3					2				2											
2.1.8.	Сјеме и садни материјал	736	1	0.1					1				1											
2.1.9.	Фитофармацеутска средства	185																						
2.1.10.	Компост	185																						
2.1.11.	Цвијеће	362	4	1.1					4				4											
2.1.12.	Ђубрива	2,649	2	0.1	2	100.0							2											
2.2.	Унутрашњи инспекцијски надзор	464	141	30.4	70	51.5	4		49	13			136		1				37	19				1
2.2.1.	Биљна производња	176	48	27.3	26	51.0	4		14	7			51						3	10				
2.2.1.1.	Сјеме пољопривредног биља	100	18	18.0	5	23.8	2		8	6			21							3				
2.2.1.1.1.	Производња	18	1	5.6	1	100.0							1											
2.2.1.1.2.	Дорада	2																						
2.2.1.1.3.	Стављање у промет	80	17	21.3	4	20.0	2		8	6			20											3
2.2.1.2.	Садни материјал пољопр. биља	49	8	16.3	2	25.0	2		3	1			8						2	1				
2.2.1.2.1.	Производња	30	2	6.7	2	100.0							2											
2.2.1.2.2.	Квалитет	1	1	100.0						1			1											
2.2.1.2.3.	Стављање у промет	18	5	27.8			2		3				5						2	1				
2.2.1.3.	Заштита биља	27	22	81.5	19	86.4			3				22						1	6				
2.2.1.3.1.	Заштита здравља биља	3	1	33.3	1	100.0							1											
2.2.1.3.2.	Здравствена контрола биља	24	21	87.5	18	85.7			3				21						1	6				
2.2.2.	Подстицаји у пољопривреди	52	5	9.6	5	100.0							5						1	1				1
2.2.3.	Пољопривредно земљиште	70	24	231	22	287.5			2				24						14	3				
2.2.3.1.	Заштита пољопривредног земљишта																							
2.2.3.2.	Промјена намјене пољоп. земљишта	67	21	31.3	14	87.5			2				16						14	1				
2.2.3.3.	Уређење пољопривр. земљишта				6	100.0							6											
2.2.3.4.	Коришење пољопр. земљишта	2	2	100.0	2	100.0							2							1				

2.2.3.3.	Располагање пољопр. земљиштем																		1					
2.2.3.6.	Остало	1	1	100.0																				
2.2.4.	Фитофармацевтска средства	93	40	95	5	29.4			29	4			38	1					16	5				
2.2.4.1.	Услови за стављање у промет ФФС	30	18	60.0	5	29.4			11	1			17	1						3				
2.2.4.2.	Промет ФФС на велико и/или мало	63	22	34.9					18	3			21							16	2			
2.2.5.	Сточарство	44	15	57	6	112.5			2	2			10							2				
2.2.5.1.	Хране за стоку и производи живот. пориј.	31	13	41.9	5	62.5			1	2			8							2				
2.2.5.2.	Промет хране за животиње	13	2	15.4	1	50.0			1				2											
2.2.6.	Дуван, вино и ракија	12	1	8	1	100.0							1											
2.2.6.1.	Вино и ракија	12	1	8.3	1	100.0							1											
2.2.6.1.1.	Производња	11	1	9.1	1	100.0							1											
2.2.6.1.2.	Остало	1																						
2.2.7.	Рибарство	17	8	47.1	5	71.4			2				7						1					
2.2.7.1.	Рибарска подручја	12	4	33.3	3	75.0			1				4											
2.2.7.2.	Производња рибе,икре и млађи	1	1	100.0					1				1											
2.2.7.3.	Риболов и заштита риба	2	1	50.0																1				
2.2.7.4.	Остало	2	2	100.0	2	100.0							2											
3	Инсп. за шумарство и ловство	1,419	333	23.5	205	79.5	16		37				258	6				3		99	47	6	1	4
3.1	Шумарство	1,348	320	23.7	192	78.4	16		37				245	6				3		99	47	6	1	4
3.1.1.	Газдовање заштитним шумама	1																						
3.1.2.	ШПО и пројекти за извођење	71	28	39.4	21	95.5			1				22					1		6	3			
3.1.3.	Пројекти за извођење	117	22	18.8	23	100.0							23								1			
3.1.4.	Релизација пројекта за извођење	43	12	27.9	10	100.0							10							2	4	1	1	
3.1.5.	Проста репродукција шума	40	9	22.5	9	100.0							9	2						2				
3.1.6.	Средстава проширене репрод. шума	1																						
3.1.7.	Евиденције о радовима у шумарству	89	16	18.0	14	100.0							14								4			
3.1.8.	Дознака стабала за сјечу	461	100	21.7	73	98.6			1				74	1				2		19	12			
3.1.9.	Уступање радова у шумарству	7	3	42.9	1	100.0							1	1						2	1			
3.1.10.	Газдовање у приватним шумама	30	8	26.7	5	71.4			2				7							5	2		1	
3.1.11.	Премјерба, жигосање и обројчавање	5	5	100.0									1								4			
3.1.12.	Кретање од пања и промет ШДС	151	13	8.6	4	44.4	5						9							11	3	2	1	
3.1.13.	Постројења за примарну прераду дрвета	124	38	30.6	14	48.3	10		5				29	1						21	6	3	1	
3.1.14.	Заштита шума-шумски ред	71	18	25.4	9	100.0							9							17	8			
3.1.15.	Заштита шума - шумски пожари	1	1	100.0																2				
3.1.16.	Заштита шума - чување шума	31	5	16.1	4	80.0			1				5	1						4	1		1	
3.1.17.	Изградња шумских путева	1																						
3.1.18.	Катастар шума	39	4	10.3	4	100.0							4											
3.1.19.	Утврђивање граница државних шума	8	3	37.5	1	100.0							1								2			
3.1.20.	Укњижба шума у државној својини	57	35	61.4					27				27							4				

3.2.	Ловство	71	13	84	13	400.0						13								
3.2.1	Дивљач и њена заштита	10	2	20.0	2	100.0						2								
3.2.2	Ловишта	32	4	12.5	4	100.0						4								
3.2.3	Лов и коришћење дивљачи	19	4	21.1	4	100.0						4								
3.2.4	Ловочуварска служба	10	3	30.0	3	100.0						3								
4	Ветеринска инспекција	1,257	455	36.2	330	88.0	37	4	2		2	375					27	16		3
4.1.	Сузбијање заразних болести	244	139	57.0	125	85.6	21					146					3			
4.1.1.	Нешкодљиво уништавање животиња	96	67	69.8	70	93.3	5					75					1			
4.1.2.	Објекти за уклањање животињ. лешева	42	23	54.8	15	100.0						15								
4.1.3.	Остале санационе мјере	64	28	43.8	24	100.0						24								
4.1.5.	Контра провођења карантинских мјера	42	21	50.0	16	50.0	16					32					2			
4.2.	Намирнице животињског поријекла	655	205	100	132	283.4	12	2				146					22	16		
4.2.1.	Производни објекти	175	67	38.3	44	95.7	2					46					2	5		
4.2.2.	Пијаце	6	2	33.3	2	100.0						2								
4.2.3.	Промет намирница	474	136	28.7	86	87.8	10	2				98					20	11		
4.3.	Произв.и промет ветер. лијекова	65	22	69	21	170.1	4					25					1			
4.3.1.	Ветеринарске апотеке	17	6	35.3	8	88.9	1					9					1			
4.3.2.	Ввелдрогерије	48	16	33.3	13	81.3	3					16								
4.4.	Ветеринарска дјелатност	169	63	37.3	43	87.8		2	2		2	49					1			2
4.4.1.	Ветеринар. организ. и овлашћ. инспект.	60	24	40.0	17	85.0		1	2			20					1			1
4.4.2.	Евиденције ветеринарске службе	95	27	28.4	15	83.3		1			2	18								1
4.4.3.	Таксе за ветеринарске докуменате	14	12	85.7	11	100.0						11								
4.5.	Испуњеност услова за карантин	82	11	13.4	9	100.0						9								
4.6.	Мониторинг резидуа	5																		
4.7.	Остало	37	15	40.5																1
5	Водна инспекција	618	298	48.2	249	83.6			46		3	298	7				60	16		5
5.1.	Водни објекти и постројења	31	19	61.3	17	89.5			2			19								
5.2.	Кориштење вода	60	30	50.0	30	100.0						30					2			
5.3.	Испуштање отпадних вода	278	147	52.9	141	95.9			4		2	147	2				18			1
5.4.	Одржавање водотока	226	92	40.7	51	55.4			40		1	92	5				40	16		4
5.5.	Остало	23	10	43.5	10	100.0						10								
6	Техничка инспекција	1,531	618	40.4	4,014	98.6			56		1	4,071	7	5			41	31	2	
6.1.	Електроенергетика	327	286	87.5	2,717	99.8			5			2,722	3	1			12			
6.1.1.	Производња електричне енергије	14	11	78.6	57	100.0						57								
6.1.2.	Пренос електричне енергије	42	34	81.0	147	100.0						147								
6.1.3.	Дистрибуција електричне енергије	191	171	89.5	1,936	99.8			3			1,939	3	1			6			
6.1.4.	Потрошачи електричне енергије	51	42	82.4	345	99.4			2			347					2			

6.1.5.	Електроенергетика у рударству	29	28	96.6	232	100.0						232					4					
6.2.	Термоенергетика	324	61	18.8	361	98.4			6			367	1	1			2					
6.2.1.	Редовни периодични прегледи	260	44	16.9	291	98.3			5			296	1	1								
6.2.2.	Ванредни прегледи	64	17	26.6	70	98.6			1			71					2					
6.3.	Рударство	162	123	75.9	550	92.6			44			594	1	1			19	8	1			
6.3.1.	Експлоатација минералних сировина	141	107	75.9	497	93.1			37			534	1	1			17	8	1			
6.3.2.	Експлоатација подземних вода	5	5	100.0	11	91.7			1			12										
6.3.3.	Пројектовање и период. прегледи	14	9	64.3	23	82.1			5			28					2					
6.3.4.	Експлоатација угља	2	2	100.0	19	95.0			1			20										
6.4.	Геологија	97	97	100.0	347	99.7			1			348										
6.4.1.	Експлоатација минералних сировина	70	70	100.0	262	100.0						262										
6.4.2.	Пројектовање и лабор. испитивања	5	5	100.0	9	90.0			1			10										
6.4.3.	Истраживање минералних сировина	4	4	100.0	8	100.0						8										
6.4.4.	Експлоат. подземних вода и гаса	18	18	100.0	68	100.0						68										
6.5.	Нафта и гас	621	51	8.2	39	97.5						1	40	2	2		8	23	1			
7	Инсп. у области саобр. и веза	1,843	967	52.5	735	66.7	4	183	92	16	72	1,102	6	1	1		361	53	17		1	
7.1.	Друмски саобраћај	1,190	655	55.0	438	63.6	4	150	55		42	689	5		1		320	49	17			
7.2.	Јавни путеви	382	216	56.5	201	81.0		20		16	11	248	1	1			33	1				
7.3.	Железнице	196	56	28.6	62	50.0		6	37		19	124						3				1
7.4.	Водни саобраћај	75	40	53.3	34	82.9		7				41					8					
8	Урбанистичко - грађ. инспекц.	1,094	540	49.4	708	90.7		43			30	781					23	4			1	
8.1.	Урбанизам и грађење	798	352	541	474	993.7		40			27	541					6	3				
8.1.1.	Просторно - планска документација	9	4	44.4	2	50.0		2				4										
8.1.2.	Урбанист. - техничка документација	52	29	55.8	21	58.3		3			12	36										
8.1.3.	Грађење, санација и рехабилитација	30	16	53.3	8	50.0		7			1	16					2					
8.1.4.	Испуњеност услова за рад	299	107	35.8	97	77.0		19			10	126					4					
8.1.5.	Високе бране	7	5	71.4	5	100.0						5										
8.1.6.	Фабрике бетона	99	41	41.4	55	83.3		9			2	66						3				
8.1.7.	Асфалтне базе	8			6	100.0						6										
8.1.8.	радски/општински инспектора	2	2		2	100.0						2										
8.1.9.	Општинска одјељења за грађење	8	7	87.5	4	80.0					1	5										
8.1.10.	Комисије за технички преглед	6	1	16.7	1	100.0						1										
8.1.11.	Објекти у експлоатацији	23	20	87.0	19	95.0					1	20										
8.1.12.	Захтјеви општинским инспекцијама	254	120	47.2	254	100.0						254										
8.1.13.	Остало	1																				
8.2.	Екологија	261	163	305	199	653.6		3			3	205					17	1				
8.2.1.	Еколошке дозволе	178	111	62.4	144	98.6					2	146					14					
8.2.2.	Испуњеност услова за рад	4																				
8.2.3.	Управљање отпадом	56	35	62.5	38	95.0		2				40					3					

8.2.4.	Минимум услова за депоније	1	1		1	100.0						1											
8.2.5.	Дозволе за управљање отпадом	10	7	70.0	7	100.0						7											
8.2.6.	Правног лица извори емисија	5	3	60.0	3	60.0		1			1	5					1						
8.2.7.	Захтјеви општинским инспекцијама	5	5		5	100.0						5											
8.2.8.	Остало	2	1	50.0	1	100.0						1											
8.3.	Геодезија	35	25	66	35	200.0						35									1		
8.3.1.	Извођење радова	29	19	65.5	29	100.0						29										1	
8.3.2.	Испуњеност услова за рад	6	6		6	100.0						6											
9	Инсп. рада и заштите на раду	6,084	2,639	43.4	2,446	91.9		16	149			50	2,661	68	43	2	10	4	542	334	135	12	2
9.1.	Радни односи	5,450	2,215	40.6	2,035	90.7		16	147			45	2,243	63	42	2	10	4	509	295	133	12	1
9.1.2.1.	Трговина	1,629	555	34.1	514	92.8		1	24			15	554	7	6		2	1	101	50	27	4	
9.1.2.2.	Производња	852	416	48.8	375	87.6		5	44			4	428	17	11		4	1	168	54	18	3	
9.1.2.3.	Угоститељство и туризам	1,542	741	48.1	686	90.4		10	48			15	759	6	3		1		134	107	51	2	
9.1.2.4.	Услугне дјелатности	844	273	32.3	255	88.2			26			8	289	9	10	1	3	1	58	53	27	2	1
9.1.2.5.	Остало	583	230	39.5	205	96.2			5			3	213	24	12	1		1	48	31	10	1	
9.2.	Заштита на раду	634	424	66.9	411	98.3			2			5	418	5	1				33	39	2		1
9.2.2.1.	Шумарство и дрвна индустрија	119	91	76.5	87	98.9			1				88	2					12	11	1		
9.2.2.2.	Индустрија	111	73	65.8	70	97.2			1			1	72	2	1				5	13	1		
9.2.2.3.	Занатство	153	112	73.2	114	98.3						2	116	1					7	2			
9.2.2.4.	Грађевинарство	46	31	67.4	28	100.0							28						4	4			1
9.2.2.5.	Електропривреда	8	8		6	100.0							6						2	3			
9.2.2.6.	Остало	197	109	55.3	106	98.1						2	108						3	6			
10	Здравст.-санитарна инспекција	30,042	572	1.9	516	84.6		21	70			3	610	5	5				45	5	10		
10.1	Спољнотрговински надзор	28,846	11	0.04					11				11						1				
10.1.1.	Контрола намирница и ПОУ	28,655	10	0.0					10				10						1				
10.1.2.	Контрола отрова	191	1	0.5					1				1										
10.2	Унутрашњи инспекцијски надзор	1,196	561	46.91	516	86.1		21	59			3	599	5	5				44	5	10		
10.2.1.	Здравст.и противепид. заштита	323	139	43.0	138	93.9		1	8				147							1			
10.2.2.	Водоснабдијевање	32	23	71.9	21	91.3						2	23										
10.2.3.	Заштита од зрачења	214	53	24.8	55	100.0							55										
10.2.5.	Производња и промет лијекова	572	315	55.1	272	79.5		20	50				342	5	5				43	4	10		
10.2.6.	Производња и промет отрова	47	29	61.7	30	100.0							30						1				
10.2.7.	Остало	8	2	25.0					1			1	2										
I	Укупно	140,869	8684	6.2	10,392	84.6	377	103	905	105	16	411	12309	127	74	6	20	10	2498	765	213	21	19
I/1	Спољнотрговински надзор	119,654	46	0.04	2	4.3			24			20	46						1				
I/2	Унутрашњи инспекцијски надзор	21,215	8,638	40.7	10,390	84.7	377	103	881	105	16	391	12,263	127	74	6	20	10	2,497	765	213	21	19

6	Техничка инспекција	2,894	1,174	40.6	7,554	95			169		265	7,988	16	8	2		41	117	6	2			
6.1.	Електроенергетика	533	491	92.1	4,703	100			16		5	4,724	8	2			12						
6.2.	Термоенергетика	712	166	23.3	839	77			7		237	1,083	1	1			2						
6.3.	Рударство	336	288	85.7	1,407	89			145		22	1,574	3	3			19	61	5	2			
6.4.	Геологија	130	129	99.2	520	100			1			521											
6.5.	Нафта и гас	1,183	100	8.5	85	99					1	86	4	2	2		8	56	1				
7	Инспекц. у области саобр. и веза	3,716	2,070	55.7	1,671	68	13	3	309	178	65	216	2,455	26	14	5		361	386	29	69	4	
7.1.	Друмски саобраћај	2,289	1,482	64.7	1,103	68	13		230	132		151	1,629	19	9	3		320	356	29	69	3	
7.2.	Јавни путеви	746	371	49.7	366	73		3	21		65	44	499	7	5	2		33	26				
7.3.	Железнице	538	158	29.4	149	56			50	46		21	266						3			1	
7.4.	Водни саобраћај	143	59	41.3	53	87			8			61						8	1				
8	Урб.- грађ. и екол. инсп.	1,632	763	46.8	913	90			64			32	1,009	4				23	10			1	
8.1.	Урбанизам и грађење	1,200	494	41.2	598	87			58			29	685	4				6	3				
8.2.	Екологија	374	244	65.2	280	97			6			3	289					17	7				
8.3.	Геодезија	58	25	43.1	35	100						35										1	
9	Инсп. рада и заштите на раду	14,407	5,047	35.0	4,854	96		16	156			50	5,076	68	43	2	10	4	542	1,135	135	12	2
9.1.	Радни односи	13,222	4,377	33.1	4,197	95		16	147			45	4,405	63	42	2	10	4	509	1,027	133	12	1
9.2.	Заштита на раду	1,185	670	56.5	657	98			9			5	671	5	1				33	108	2		1
10	Здрав.- санитарна инсп.	60,981	1,018	1.7	778	74			21	224		33	1,056	24	18				45	42	10		1
10.1	Спољнотрг. надзор	59,105	28						28			28	1	1					1	2			
10.2	Унутрашњи инспек. надзор	1,876	990	52.8	778	76			21	196		33	1,028	23	17				44	40	10		1
10.2.1	Здрав.и противеп. заштита	649	357	55.0	265	73		1	87			12	365	5	5					2			
10.2.2	Водоснабдијевање	89	53	59.6	36	68						17	53	1	1								1
10.2.3	Заштита од зрачења	343	88	25.7	82	91			8			90											
10.2.5	Произв. и промет лијекова	740	461	62.3	365	75		20	100			3	488	17	11				43	38	10		
10.2.6	Остало	55	31	56.4	30	94			1			1	32						1				
1	Укупно	286,001	16,159	5.6	19,217	82	1,003	182	1,674	229	66	1,036	23,407	212	121	20	24	10	2,498	3086	389	108	28
1/1	Спољнотрг. ински надзор	242,547	75	0.02	2	3			41			32	75	5	1	4			1	2			
1/2	Унутрашњи инсп. надзор	43,454	16,084	37.0	19,215	82	1,003	182	1,633	229	66	1,004	23,332	207	120	16	24	10	2,497	3084	389	108	28

Упоредни показатељи 2005. године¹⁾ и 2007. година

Р. бр.	Показатељи	Тржишна ²⁾		Пољопривредна		Здравствена		Шумарска		Ветеринарска		Водна		Техничка		Саобраћаја		Урб.-грађ.		Рада ³⁾	
		2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007
1.	Инспектори на граници/ЦИ	15	15	11	13		8														
1.1.	Контролена граници/ЦИ	60,678	80,480	38,197	40,597	35.113	38,461														
1.2.	Неуредне контроле	81	27	10	20	14	15														
1.3.	Накнада у спољнотрг. промету	1,267,904	1,656,586		1,983,325		1,923,066														
2.	Инспектори у унутрашњ.	63	59	8	5		7	13	17	5	6	8	5	13	12	13	4	9	40	34	
2.1.	Контроле у унутрашњости	8,501	7,612	1,061	619	852	1,595	2,492	1,892	786	1,676	780	824	2,041	3,534	2,457	401	1,459	18,260	8,112	
2.1.1.	Неуредне контроле	4,364	2,781	110	188	224	748	252	444	179	607	181	397	824	1,277	1,289	158	720		3,519	
2.1.2.	Процент неуредних	51	37	10	30	26	47	10	23	23	36	23	48	40	36	52	39	49		43	
3.	Пријаве / налози (број)	2,847	2,004	13	75		65	171	195		75	25	101	96	677	552	5	36	1,783	1,168	
3.1.	Пријаве / налози (КМ)		1,713,859		42,320		37,854		108,480		18,520		217,216	105,733		250,400		52,000		1,336,329	
4.	Узорци у спољнотрг. промету		2,692	1,237	1,096		1,936														
4.1.	Неуредни узорци		17		20		16														
5.	Узорци у унутрашњем промету		40		16					1,339		12	2,460								
5.1.	Неуредни узорци		3							220			60								
6.	Непријављени радници																		11,797	3,305	
6.1.	Накнадно пријављени радници																		6,947	2,956	
7.	Нешкодљиво уништено																				
7.1.	Говеда									11	26										
7.2.	Овце и козе									117	171										
7.3.	Намирнице живот. порј.									1,355	1,848										

1) У извјештајима за 2005. годину нису пронађени сви тражени подаци

2) Отклањање неправилности 608 (2005.) и 1.483 (2007.), одузимање 3.056 (2005.) и 479 (2007.), затварање 81(81) и 119 (2007.), забране 310 (2005.) и 772 (2007.), жалбе 71 (2005.) и 37 (2007.)

3) Тежиште рада Инспекције је помјерено искључиво са "рада на црно" и на остале области радних односа и заштите на рад, а код рада на црно акценат је стављен на провођење рјешења што се и види из односа непријављених и накнадно пријављених радника

УНУТРАШЊИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У ПЕРИОДУ ОД 01.03. ДО 31.12.2006. ГОДИНЕ

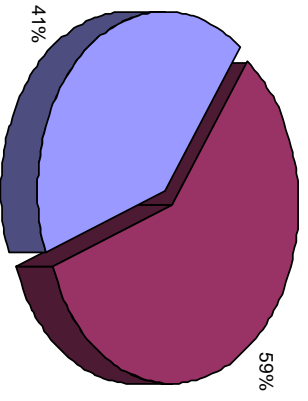
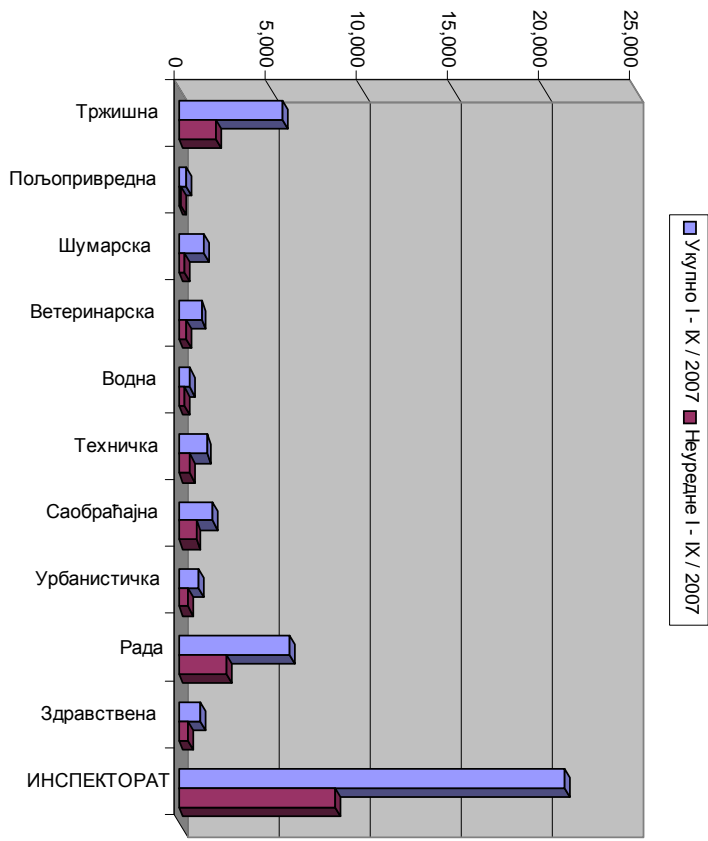
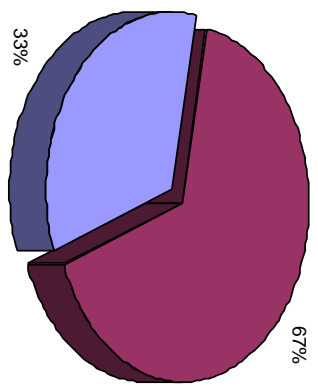
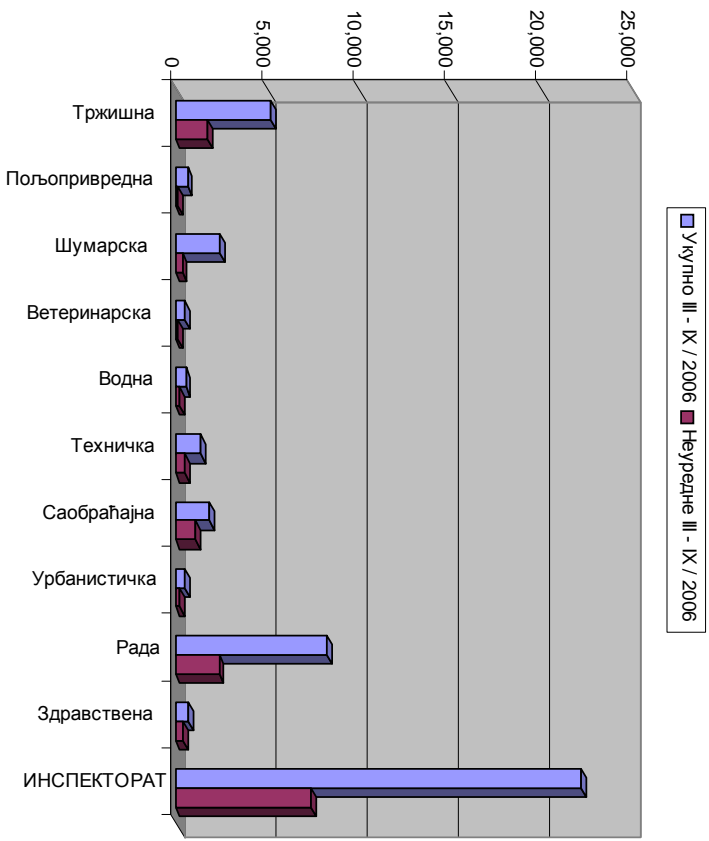
Р. бр.	Инспекције	Контроле		Управне мјере		Прекршајне мјере	Ријешене пријаве	Кривичне мјере
		Укупно	Неуредне	Превентивне	Репресивне			
1.	Тржишна инспекција	5.269	1.780	819	1.061	903	163	3
2.	Пољопривредна инспекција	675	131	61	70	24	13	
3.	Шумарска инспекција	2.419	390	241	29	117		2
4.	Ветеринарска инспекција	519	152	146	26	2		
5.	Водна инспекција	580	274	207	67	12		
6.	Техничка инспекција	1.363	556	3.540	377	86	6	
7.	Саобраћаја инспекција	1.873	1.103	936	417	333	81	3
8.	Урб.– грађевинска инспекција	538	223	205	23	6		
9.	Инспекција рада и заштите на раду	8.323	2.408	2.408	7	801		
10.	Здравств. – санитарна инспекција	680	429	262	167	35		1
	ИНСПЕКТОРАТ	22.239	7.446	8.825	2.244	2.319	263	9

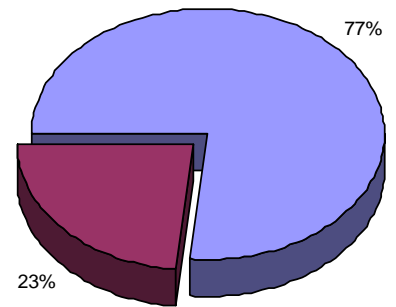
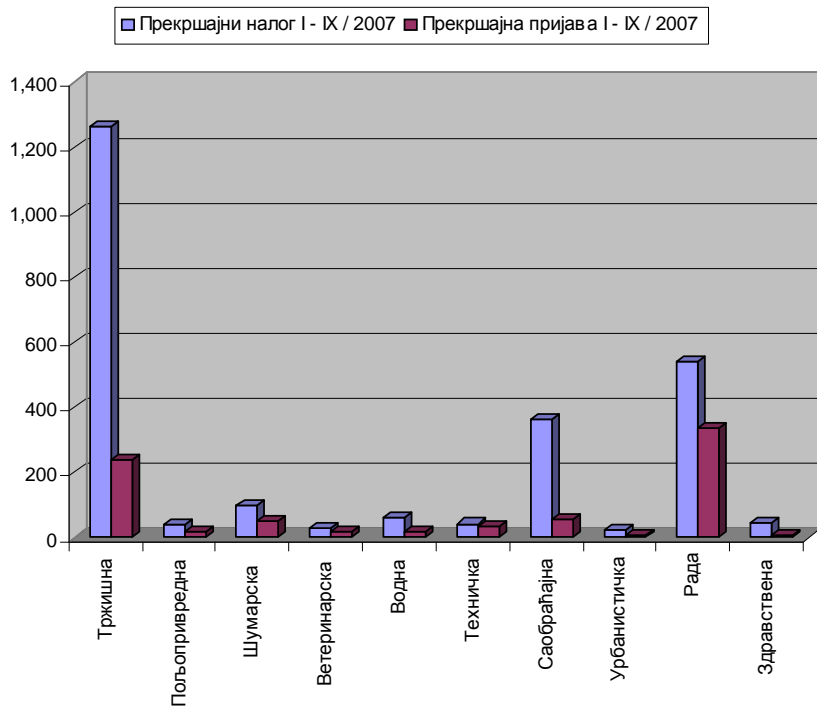
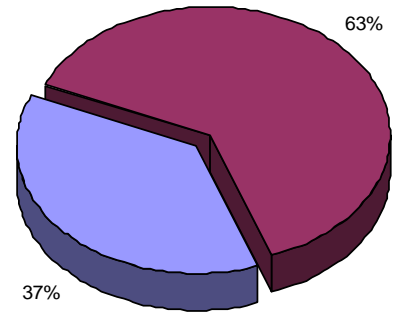
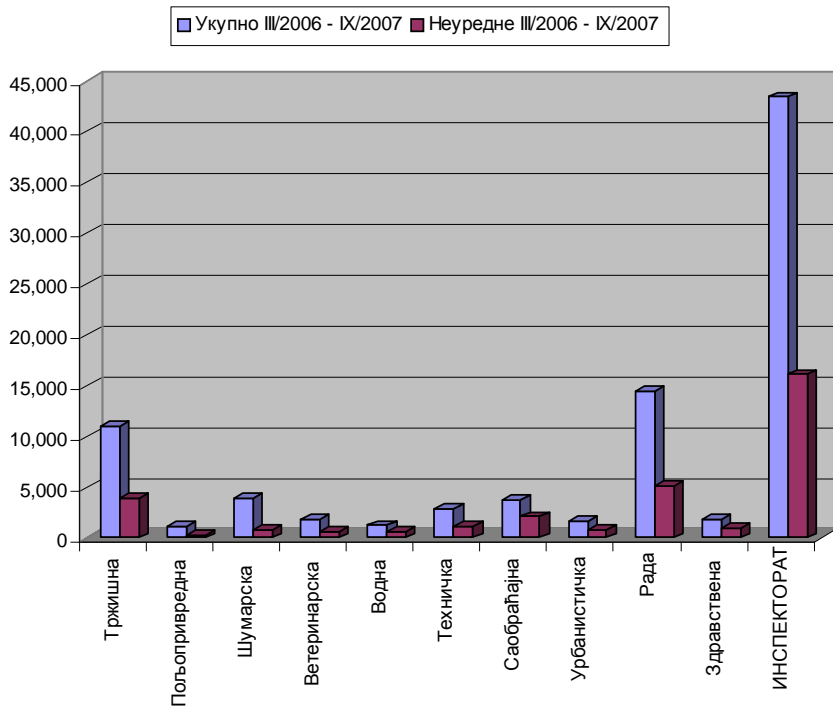
УНУТРАШЊИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У ПЕРИОДУ ОД 01.01. ДО 30.09.2007. ГОДИНЕ

Р. бр.	Инспекције	Контроле		Управне мјере		Прекршајне мјере			Пријаве		Кривичне мјере
		Укупно	Неуредне	Превентивне	Репресивне	Налог	Пријава	Укупно	Поднесене	Ријешене	
1.	Тржишна инспекција	5.709	2.086	1.117	865	1.263	240	1.503	240	51	2
2.	Пољопривредна инспекција	464	141	70	66	37	19	56	19		1
3.	Шумарска инспекција	1.419	333	205	53	99	47	146	47	7	4
4.	Ветеринарска инспекција	1.257	455	330	45	27	16	43	16		3
5.	Водна инспекција	618	298	249	49	60	16	76	16		5
6.	Техничка инспекција	1.531	618	4.014	57	41	31	72	31	2	
7.	Саобраћаја инспекција	1.843	967	735	367	361	53	414	53	17	1
8.	Урб.– грађевинска инспекција	1.094	540	708	73	23	4	27	4		1
9.	Инспекц. рада и заштите на раду	6.084	2.639	2.446	215	542	334	876	334	147	2
10.	Здравств. – санитарна инспекција	1.196	561	516	83	44	5	49	5	10	
	ИНСПЕКТОРАТ	21.215	8.638	10.390	1.873	2.497	765	3.262	765	234	19

УНУТРАШЊИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У ПЕРИОДУ ОД 01.03. 2006. ДО 30.09.2007. ГОДИНЕ

Р. бр.	Инспекције	Контроле		Управне мјере		Прекршајне мјере			Пријаве		Кривичне мјере
		Укупно	Неуредне	Превентивне	Репресивне	Налог	Пријава	Укупно	Поднесене	Ријешене	
1	Тржишна инспекција	10,978	3,866	1,936	1,926	1,263	1,143	2,406	1,143	214	5
2	Пољопривредна инспекција	1,139	272	131	136	37	43	80	43	13	1
3	Шумарска инспекција	3,838	723	446	82	99	164	263	164	7	6
4	Ветеринарска инспекција	1,776	607	476	71	27	18	45	18	0	3
5	Водна инспекција	1,198	572	456	116	60	28	88	28	0	5
6	Техничка инспекција	2,894	1,174	7,554	434	41	117	158	117	8	0
7	Саобраћаја инспекција	3,716	2,070	1,671	784	361	386	747	386	98	4
8	Урб.– грађевинска инспекција	1,632	763	913	96	23	10	33	10	0	1
9	Инспекц. рада и заштите на раду	14,407	5,047	4,854	222	542	1,135	1,677	1,135	147	2
10	Здрав. – санитарна инспекција	1,876	990	778	250	44	40	84	40	10	1
	ИНСПЕКТОРАТ	43,454	16,084	19,215	4,117	2,497	3,084	5,581	3,084	497	28





Одређени специфични подаци о раду Инспектората:

Р. бр.	Специфични подаци	III – XII/2006.	I – IX / 2007.	III/06 - IX/07.
1.	Узорковање у спољнотрг. инспекцијском надзору			
1.1.	Анализа (ком)	5,786	4,293	10,079
1.1.1.	Неуредни узорци (ком)	21	40	61
1.2.	Суперанализа	18	11	29
1.2.1.	Потврђена анализа	8	2	10
1.2.2.	Демантовна анализа	10	10	20
1.3.	Враћене пошилике (ком)	27	27	54
2.	Узорковање у унутрашњем инспекцијском надзору			
2.1.	Анализа (ком)	2,043	2900	4,943
2.1.1.	Неуредни узорци (ком)	52	212	264
2.1.2.	Суперанализа	2	2	4
2.1.2.1.	Суперанализом демантовна анализа	2		2
3.	Наплаћене наканде			
3.1.	Накнада у спољнотрговинском промету (КМ)	4,178,347	4,172,234	8,350,581
3.2.	Накнада за промјену намјене пољ.земљишта (КМ)		7,207	7,207
3.3.	Повраћај средстава подстицаја (КМ)		27,634	27,634
4.	Прекршаји			
4.1.	Издати прекршајни налози (ком)		2,498	2,498
4.1.1.	Издати прекршајни налози (КМ)		2,634,002	2,634,002
4.1.2.	Издати прекршајни налози (просјечно КМ)		1,024	1,042
4.2.	Наплаћени прекршајни налози (ком)		531	531
4.2.1.	Наплаћени прекршајни налози (КМ)		1,469,912	1,469,912
4.2.2.	Наплаћени прекршајни налози (просјечно КМ)		2,768	2,768
4.3.	Издате прекршајне пријаве (ком)	2,321	765	3,086
4.3.1.	Изречене казне по прекршајни пријавама (КМ)	111,729	316,265	427,899
4.3.2.	Изречене казне по прекршајним пријавама (просј.КМ)	83	307	181

У спољнотрговинском инспекцијском надзору у периоду март 2006. – септембар 2007. године пољопривредна (фитосанитарни надзор), здравствено – санитарна (здравствена исправност) и тржишна инспекција (контрола квалитета) су на 14 граничних прелаза¹⁴ и 12 царинских испостава¹⁵ у 242.547 контрола узели 10,079 узорака и само је 61 узорака било неуредно. По основу неуредних узорака и других разлога које су установили инспектори (истекао рок, органолептичке промјене, неуредне декларације и сл.) враћено је 75 пошилики, просјечно четири мјесечно. По основу контрола у спољнотрговинском промету инспекције Инспектората инкасирале су у Буџет Републике Српске 8,350,581 КМ.

Нека запажања која се односе на спољнотрговински промет:

- непостојање царинских складишта или складишта под царинским надзором (држање пошилики из увоза под надзором до добијања резултата лабораторијског

¹⁴ Седам за друмски саобраћај (Градишка, Шамац, Рача, Павловића Мост, Каракај – Нови Мост, Вардиште, Клобук), четири за жељезнички саобраћај (Добрљин, Шамац, Рача, Зворник), један за рјечни саобраћај (Лука Шамац), један за поштански саобраћај (Поштанско – саобраћајни центар Бања Лука), један за ваздушни саобраћај (Аеродром Маховљани) седам за друмски саобраћај (Градишка, Шамац, Рача, Павловића Мост, Каракај – Нови Мост, Вардиште, Клобук), четири за жељезнички саобраћај (Добрљин, Шамац, Рача, Зворник), један за рјечни саобраћај (Лука Шамац), један за поштански саобраћај (Поштанско – саобраћајни центар Бања Лука), један за ваздушни саобраћај (Аеродром Маховљани)

¹⁵ Бања Лука, Градишка, Приједор, Нови Град, Добој, Брод, Шамац, Рача, Каракај, Соколац, Вишеград и Требиње

испитивања) отвара могућност уласка неисправних роба на подручје Републике Српске односно БиХ, са потенцијално тешким посљедицама,

- недовољно оспособљене и неакредитоване лабораторије за обављање комплетних анализа (ГМО, резидуе пестицида и ветеринарских лијекова, микотоксина, одређени адитиви и сл.),

- неадекватан начин испитивања узорака (без шифровања узорака) и дуго трајање анализа знатно утичу на ефикасност рада инспекција,

- одређен проценат неслагања резултата анализа (рађене у лабораторијама Републике Српске) и суперанализа (рађене у Градском заводу за заштиту здравља Београд) ствара неповјерење увозника,

- није успостављено једнообразно извјештавање свих лабораторија о резултатима испитивања намирница, што отежава давање потпуних информација о исправности и квалитету хране из увоза,

- поједине робе непотребно контролишу двије или више инспекција што повећава трошкове увоза и успорава спољнотрговински промет (ушло се у процедуру усклађивања спискова производа који се контролишу у спољнотрговинском промету),

- није осигуран брз и сигуран транспорт узорака као веома значајан и битан саставни дио система безбједности производа који се увозе.

У току је рад на дефинисању списка производа које се контролишу на граници и редефинисању надлежности појединих граничних инспекција. Након тога и након евентуалног редефинисања граничних прелаза одредиће се потребан број граничних инспектора.

Почетком 2007. године извршена је реорганизација служби на граници и у царинским испоставама. Радно вријеме инспектора је усклађено са радним временом царинских служби. Поједностављене су процедуре и повећан проток роба на граници и у царинским испоставама. Полазећи од реалних могућности, договорене су адекватније процедуре узимања, транспорта и анализе узорака робе. Све ове мјере су резултовале повећаним бројем прегледа од стране инспектора у Републици Српској, а самим тим и до повећања прихода у буџет.

Инспекторат је у **унутрашњем инспекцијском надзору** извршио укупно 43.454 контроле (просјечно 2.300 контрола/мјесец), 40% контрола (16.084) није било уредно. У неуредним контролама предузето је 23.332 управних мјера, око 80% превентивних/корективних и око 20% репресивних управних мјера (1.003 одузимања робе или ствари, 1.815 затварања или забрана рада, 229 искључивања возила и друге опреме, 66 рушења и 1.004 осталих). Поред репресивних управних мјере инспектори су предузели и прекршајне и кривичне мјере (издато је 2.497 прекршајна налога и поднесено 3.086 прекршајне и 28 кривичних пријава), а у посматраном периоду ријешено је само 497 прекршајних пријава. У посматраном периоду, од 207 поднесене жалбе на управна рјешења инспектора уважено 16 је жалби.

ДИО II

ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

1. СПОЉНОТРГОВИНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

У раду инспекција на граници, односно царинским испоставама, учињени су велики напори и остварени значајни резултати:

- на иницијативу Инспектората извршено је усаглашавање списка роба које подлијежу фитосанитарној контроли (уочено је да се код увоза/провоза прегледа знатан број роба/производа који се не прегледају у земљама окружења, а које не представљају ризик за преношење биљних болести и штеточина), а у току је рад на дефинисању списка производа које се контролишу на граници са становишта здравствене исправности и контроле квалитета,

- на граници код одобравања увоза/провоза роба које подлијежу фитосанитарној контроли уведен је скраћени управни поступак, односно одобравање се врши стављањем клаузула на пријаву пошиљке за преглед (овакав јединствен поступак је, по први пут, усаглашен и уведен у оба Ентитета, Дистрикту Брчко и овим је значајно смањено администрирање и обезбијеђена већа проходност и ефикасност рада на граничним прелазима) и веома је значајно да није било појаве карантинских болести и штеточина код увозних пошиљки биља.

- почетком 2007. године извршена је реорганизација служби на граници и у царинским испоставама, радно вријеме инспектора је усклађено са радним временом царинских служби, поједностављене су процедуре и повећан проток роба на граници и у царинским испоставама,

- фитосанитарни сертификати се издају само за пошиљке биља које се извозе или реекспортују из БиХ (од 01.09.2007. године све активности око штампања, издавања, правдања фитосанитарних сертификата су централизоване и под потпуном контролом),

- у септембру 2006. године укинута је издавање фитосертификата од стране инспекције за шумарство и ловство и то пренесено у надлежност пољопривредне инспекције, која ради на граничним прелазима, што је у многоме растеретило републичке инспекторе за шумарство и ловство.

- у спољнотрговинском промету 15 републичких тржишних инспектора (контрола квалитета), 13 републичких пољопривредних инспектора (фитосанитарни надзор) и 8 републичких здравствено – санитарних инспектора (здравствена исправност) извршило је 242.547 контрола и од 10.079 узетих узорка 61 је био неисправан (у 20 случајева демантована анализа?), а инспектори су у 54 случаја вратили пошиљку (фитосанитарна неисправност, здравствена неисправност, истекао рок, декларација и сл.). У корист Буџета Републике Српске наплатили су накнаду у износу од 8,350,581 КМ,

2. УНУТРАШЊИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

2.1. Област промета робе и услуга (Републичка тржишна инспекција)

Републичка тржишна инспекција у свом раду има евидентне резултате:

- легализован је рад значајног броја превасходно привредних субјеката, који су годинама нелегално радили,

- у заједничким контрола легализован је рад субјеката и у другим дјелатностима (са Републичком водном инспекцијом на подручју Бијељне, Добоја и Бања Луке сузбијена је у великом броју случајева нелегална експлоатације материјала из водотока, са Републичком инспекцијом рада и заштите на раду, Републичком саобраћајном инспекцијом, Републичком урбанистичко – грађевинском инспекцијом и другим инспекција легализован је рад 6 кампова и рафтинг клубова у Фочи, који никада нису били регистровани, са Републичком шумарском инспекцијом забрањен је рад већег броја пилана, са Републичком ветеринарском инспекцијом у Бијељини одузето је 77 грла тежине 15.154 kg),

- контрола приређивча игара на срећу путем аутомата у угоститељским објектима инспекција резултирала је забранама обављања дјелатности (плус прекршајне мјере) у 96 случајева (до маја мјесеца 2007. године било је регистровано 39 субјеката који приређују игре на срећу путем аутомата у једном салону, а након контрола инспектора, до краја октобра 2007. године легализовано је 90 нерегистрованих угоститељских објеката, један субјект с лиценцим одобрењем (може да региструје до 25 салона са по 10 аутомата) и већи број салона у субјектима који већ имају лиценцно одобрење),

- у контролама у области индустријског власништва одузето је око 50.000 комада носача звука и слике,

- у акцији SHADOW II у 2007 години одузето је 8.794, а затим 10.736 паклица цигарета (за ову акцију Тржишна инспекција је добили и званичну похвалу организатора и националног координатора за Босну и Херцеговину),

- у контроли субјеката који обављају дјелатност производње и промета предмета од драгоцених метала у 2.007 години одузето је драгоцених метала у вриједности 42.736 КМ,

- од трговаца, страних држављана, одузето је робе у вриједности 937.507 КМ,

- извршено је 146 контрола квалитета хљеба и пецива и у 21 случају налази нису били уредни.

Вршењем тржишног инспекцијског надзора инспектори су у појединим областима учили следеће:

- недовољно регулисана евиденција производње и промета предмета од драгоцених метала у пословним књигама,

- увоз и царинење роба фалсификованих робних марки са енормно ниским цијенама (текстил, обућа и др.), претежно из Кине и Турске,

- недовољан ангажман органа и друштва у цјелини за смањење употребе дувана и алкохола, као и коцкања и клађења од стране лица млађих од 18 година,

- непостојање овлашћених сервис за испитивање и означавање апарате за игре на срећу (рок за овлашћивање је био у 1999. години) и неријешене надлежности у контроли примјене Закона о играма на срећу,
- није извршена категоризација угоститељских објеката,
- неријешена дуготрајна пракса проширења асортимана продаје у хуманим апотекама, као што су козметички производи и сл. (проблем непрецизне регулативе и успостављене праксе),
- у подручју услуга у највећем дијелу нису прописани минимално – технички услови у погледу пословног простора уређаја, опреме кадрова и сл. и највећи дио је зони сиве економије,
- недовољан ангажман других контролних органа на елиминисању нелегалног промета носача звука и слике,
- минимално - техничке и друге услове за рад посебно су проблематично подручје у производњи и услужним дјелатностима са становишта недовољне регулативне уређености, а у трговини и угоститељству са становишта пренормираности услова и недовољног поштовања прописа.

2.2. Област пољопривреде, заштите биља и слатководног рибарства (Републичка пољопривредна инспекција)

Републичка пољопривредна инспекција у свом раду има значајне резултате:

- у области производње сјемена и садног материјала пољопривредног биља, по први пут се приступило планирању, организовању и спровођењу контрола код свих регистрованих произвођача сјемена и садног материјала (ове контроле су допринијеле значајном побољшању квалитета сјемена и садног материјала, а истовремено су утврђени релевантни подаци од значаја за контролу намјенског добијања средстава подстицаја за произведено сјеме и садни материјал),
- у области заштите биља значајно су пооштрене контроле и провођене акције које су имале за циљ провјеру испуњености законских услова за продају средстава за заштиту биља на велико и мало (од 191 субјекта контроле услове није испуњавао 121 субјект контроле) и ова акција имала је значајних резултата који се огледају у запошљавању једног броја дипломираних инжењера пољопривреде за рад у пољопривредним апотекама,
- у области производње и промета вина и ракије остварени су значајни помаци (реистровано је 11 произвођача вина и ракије, углавном у Херцеговини), али производња и промет вина и ракије мора бити још више предмет инспекцијског надзора (велики је број произвођача ракије, а све више и вина, који производе и стављају у промет вино и ракију у ринфузном стању),
- у области сточарства доста је урађено на квалитету хране за стоку предузимањем управних мјера са циљем да произвођачи испитују узорке хране за животиње код институција које су за то овлаштене, а посебно проблематично може бити то што се узорци хране за стоку не испитују на садржај микотоксина, обзиром да недостаје законска регулатива,
- постигнути су значајни резултати у области пољопривредног земљишта (успостављен је механизам да Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде учествује у заједничком увиђају на лицу мјеста са Геодетском управом и

на основу налаза даје или одбија давање сагласности за промјену катастарских култура и катастарских класа пољопривредног земљишта),

- подстицајима у пољопривреди дато је значајно мјесто по броју планираних инспекцијских контрола због великог броја корисника,

2.3. Област шумарства и ловства (Републичка инспекција за шумарство и ловство)

Неки од резултата Инспекције за шумарство и ловство:

- у септембру 2006. године укинута је издавање фитосертификата од стране инспекције за шумарство и ловство и то пренесено у надлежност пољопривредној инспекцији која ради на граничним прелазима, што је у многоне растеретило републичке инспекторе за шумарство и ловство и ријешило проблем раније некоректне манипулације са фитосертификата,

- тежиште рада инспекције за шумарство и ловство односило се на прегледе дознаке стабала за сјечу, контролу евиденција о озвршеним радовима и проведеним мјерама у шумарству, контролама промета шумско дрвних сортимената, извршења шумско – узгојних радова по простој и проширеној репродукцији шума, контролу спровођења мјера заштите шума од пожара, контролу извођења радова у шумраству, контролу заштите шума од свих видова штета (преглед чуварских реона и рад чувара шума).

Учињене су одређене измјене у начину рада Инспекције за шумарство и ловство:

- инспектори подручног одјелења задужени су за шумско – привредна подручја и шумска газдинства на тој територији,

- инспектори обавезно врше контролу извршења рјешења,

- инспектори не раде на пословима јавних овлашћења у области издавања сагласности и сличних докумената, који су предмет инспекцијског надзора,

- наредбу о забрани сјече воћкарица инспектори третирају као апсолутну забрану сјече и промета воћкарица,

- инспектори користе могућности заједничких контрола са другим инспекцијама,

- врши се уједначавање казнене политике и поштује се јединствени приступ у вези са одређивањем одговорног лица у јавном предузећу у области шумарства.

2.4. Област здравствене заштите животиња и ветеринарске дјелатности (републичка ветеринарска инспекција)

1. У контролама у 2006. ефекти су значајни у области сузбијања заразних болести у Републици Српској и контролама провођења карантинских мјера:

- на отчетком 2006. године дијагностикована је авијарна инфлуенца (птичији грип) на подручју општине Јајце у Федерацији БиХ и републички и општински ветеринарски инспектори укључили су се на територији општине Језеро у Републици Српској у предузимање мјера за сузбијање ове зоонозе,

- у контроли сузбијања заразних болести животиња и зооноза нешкодљиво уништили 32 говеда, 1.276 коза и оваца, 313 свиња, 190 кошница пчела, 2.766 комада живине и 138.000 доза сјемена за вјештачко осјемењавања. У карантин је стављено 2.074 говеда, 103.000 кг рибље млађи и 139.500 доза сјемена за вјештачко осјемењавања,

- у 2006. години ни један производни објекат (114 клаоница, 12 индустрија меса, 28 млекара, 8 производних објеката у којима се производе кондиторски производи, 15 рибогојилишта) није имао обавезну евиденцију, а данас нема ни једног објекта у којем таква евиденција не постоји.

2. У контролама у 2007. години:

- нешкодљиво је уништено 608 животиња и то 282 свиња (250 због класичне свињске куге у Билећи и 32 свиња због трихинелозе у Бијељини и Бања Луци), 26 говеда (13 због везикуларног стоматитиса у Теслићу, 3 због бруцелозе у Сребреници и 10 због ензоотске леукозе у Осмацима), 137 оваца (91 због бруцелозе у Сребреници и 46 због бруцелозе у Новом Граду), 34 козе због заразног енцефалитиса и артритиса у Дервенти (Плехан), 8 коња због инфективне анемије копитара (ИАК) у Шипову и Мркоњић Граду и 111 пчелињих друштава због америчке трулежи,

- нешкодљиво је уништено 1.769 кг сјежег јунећег меса (Бијељина) и 79 кг свињског меса (Источно Сарајево),

- заплијењено је од стране ДГС и ЦЈБ Бијељина 341 животиња у пограничном појасу (околина Зворника, Бијељине и подручје Власенице) и то 136 јагњади и јаради, 94 телади и 111 комада крупне стоке,

- након прве потврде бруцелозе код оваца у селима Бајрамовићи и Подравањ на подручју општине Сребреница (7. јула о. г.) за подручје општине Сребреница сачињен је Акциони план са детаљним активностима свих институција из области ветеринарства, укључујући и представнике општине Сребреница и представнике UNDP, која је овце и подијелила као донаторство без претходно извршених консултација са ветеринарском службом Републике Српске (12 обољелих људи од бруцелозе на подручју општине Сребреница),

- од септембра 2007. године на снази је Наредба о спровођењу ванредних инспекцијских контрола у угоститељским објектима која ће трајати све докле док све животиње (јагњад и прасад која се пеку у печењарама), не буду претходно ветеринарски прегледане,

- посебан проблем је био промет живим животињама са сточних догона из Федерације Босне и Херцеговине у Републику Српску, обзиром да по правилу ове животиње нису обиљежене прописаним ушним маркицама што доводи у сумњу поријекло животиња (предлажен је прелазни рок од два мјесеца, након којег Ветеринарске инспекција Републике Српске и надлежне ветеринарске организације неће толерисати промет живих животиња која нису прописно обиљежене и која не посједују прописану ветеринарску документацију).

У датим условима је важно да у 2006. и 2007. години на подручју Републике Српске нисмо имали заразне болести које имају карактер епидемије. Болести су се појављивале спорадично у једном или више домаћинстава. Било је и обољевања људи.

У инспекцијским контролама нису затечени лијекови који нису уписани у регистар надлежног Министарства. Генерално, у свим ветеринарским апотекама присутан је проблем кадрова обзиром на обавезу запошљавања доктора ветеринарске медицине или дипломираних ветеринара за рад са ветеринарским лијековима и

биолошким препаратима који се примјењују ињекционо. Промет и употреба антибиотика у ветеринарским амбулантима је доста проблематична. Неријешен је проблем уништавања ветеринарских лијекова.

Надзор над радом ветеринарских организација је системски рађен у 2006. и 2007. години. Ветеринарска служба је у потпуности приватизована 2003. године и од тада се није довољно пажње посвећивало њеном раду. Уочен је низ незаконитих радњи у области обиљежавања животиња (идентификација животиња непознатог поријекла), у кориштењу подстицајних средства за дијагностику млијечних грла (наплата из подстицаја и од фармера. Сарадњом Ветеринарске инспекције и Ветеринарске коморе рјешава се питање етичког кодекса ветеринарске професије.

Први пут се отпочело са планираним мониторингом резидуа и утврђен је Национални систем контроле и извјештавања о заразним болестима. За првих 9 мјесеци 2007. године у Републици Српској узето је 786 узорака. Све извршене анализе на резидуе су негативне. Као резултат наведеног, ускоро се очекује могућност извоза рибе из Републике Српске у земље ЕУ, а након тога извоз пилећег меса и меда. Међутим, за успостављање ефикасног система у овој области, потребно је реализовати читав низ активности, од окончања процеса обиљежавања говеда, оваца, коза и свиња, преко реализације планова мониторинга заразних болести, до имплементације система сигурности хране и квалитета меса у клаоничким објектима.

2.5. Област вода (Републичка водна инспекција)

У области заштите вода од загађивања:

- највећи број контрола је извршен код загађивача вода обзиром да углавном не раде уређаји за предtretман/tретман отпадних вода и да примјена Правилника о третману и одводњи отпадних вода за подручја градова и насеља гдје нема јавне канализације у највећем дијелу није заживила, а да је питање индустријских отпадних вода је посебно проблематично због актуелне ситуације са постојећим индустријским постројењима и комуналне отпадне воде из градова и насеља се уливају у водотоке без пречишћавања. Само у Требињу и Челинцу су изграђени и стављени у функцији уређаји за пречишћавање, као и да локалне заједнице нису приступиле планском рјешавању одвођења отпадних вода на својим подручјима (одлуке, пројектовање и изградња градских уређаја за пречишћавање вода),

- узимање узорака отпадних вода вршено је преко Републичке дирекције за воде или су то по налогу инспекције вршили субјекти контроле ангажујући неку од овлашћених лабораторија (не постоје акредитоване лабораторије).

У области одржавања водотока, која још увијек није рјешена на задовољавајући начин, предузето највише управних и прекршајних мјера (због недовољног броја водних инспектора у више наврата контроле су вршене заједно са тржишном инспекцијом, што је дало добар резултат):

- велики број забрана рада (57) у 2006. години углавном је био због непридржавања одредби из водопривредних сагласности,

- забране рада (40) у 2007. години односиле на непосједовања водне сагласности и повећан је број прекршајних (76) и кривичних пријава (4).

У области коришћења вода, посебно у области водоснабдјевања (заштита изворишта, сеоски водоводи, обезбјеђење питке воде за јавне објекте, посебно школе,

наводњавање, вишенамјенско коришћење воде и сл.) вршене су контроле зависно од расположивих капацитета (Водна инспекција има недовољан број и републичкиг и општинских инспектора).

У области заштита од вода најмање је извршено контрола, па ће у наредном периоду овој области треба посветити већу пажњу, а нарочито објектима за заштиту од поплава и одржавању истих (посебан проблем представљају клизишта на насипима, чишћење доводних канала, санација далековаода и др.).

2.6. Област енергетике, рударства, геологије, нафте, гаса и посуда са притиском (Републичка техничка инспекција)

У области електроенергетике у периоду од 1992 до септембра 2006. године вршен је од стране једног/два инспектора. Контроле су биле сведене само на интервентне случајеве и биле су доста уопштене. Од септембра 2006. године надзор у овој области вршен је са 3 инспектора, а од 01.03.2007. године са 4 инспектора:

- у извјештајном периоду извршене су контроле код свих произвођача електричне енергије, свих преносних ТС 110 kV и других напонских нивоа., 35 kV ТС у власништву дистрибутивних предузећа, на једним броју ТС 10/0,4 kV које су у власништву дистрибутивних предузећа и корисника електричне енергије и на једном дијелу ВН и НН водава који су у власништву преносних и дистрибутивних предузећа,

- опште стање у производњи и преносу електричне енергије је задовољавајуће, јер се ремонти ТЕ, ХЕ и ТС 110 kV и других напонских нивоа врше редовно, али је доста лоше стање дистрибутивних ТС и ВН и НН водава, посебно код ТС 10/0,4 kV и НН водава, што је и утицало да инспектори наложе велик број захтјева за отклањање недостатака и изврше велик број ванредних контрола,

- у 2007. години приликом контрола установљено је да 439 ТС и 39 далековаода нема адекватну пројектно - техничку документацију и одобрења за употребу, а налазе се под напоном, па је електродистрибутивним предузећима наређено да сачине акционе планове за обезбјеђење пројектно - техничке документације са роковима, које ће инспектори пратити и предузимати мјере.

У области термоенергетике:

- контроле опреме под притиском након извршених ремонтних захвата, реконструкција и при периодичним испитивањима опреме под притиском (приоритетни субјекти су били термоелектране Угљевик и Гацко, Рафинерија нафте Брод, Рафинерија уља Модрича, ФГ "Бирач" Зворник и други стратешки привредни субјекти, те котлови и котловска постројења у комуналној енергетици и покретне посуде под притиском у пунионицама гаса и на продајним мјестима),

- од прегледаног броја покретних посуда под притиском 730 боца је стављено ван промета до њиховог атестирања, од чега је 41 након атестирања уништена.

У области рударства и геологије

- контрола спровођења мјера заштите на раду при извођењу рударских радова,
- квалитет обуке тј. едукацију радника из познавања прописа о мјерама заштите и упознавања радника са опасностима на послу и са планом одбране и акција спасавања, а посебно новопримљених радника и радника који се пребацују са једног посла на други или из једног погона у други са различитим степеном опасности при раду,

- распоред радника на послове и радне задатке са аспекта испуњености општих и посебних услова за обављање послова на која су распоређени,
- техничку исправност машина, постројења и уређаја са којом се изводе радови,
- праћење поштовања пројектованих параметара и техноекономског искоришћавања рудних ресурса, те рекултивацију деградираног простора.

Као резултат контрола и предузетих активности, стање у овој области се благо побољшава. Број наложених мјера је смањен у односу на претходни период, повећан је број уредних контрола, смањен је број смртних случајева и тежих повреда на раду, побољшано је стање у погледу спровођења мјера заштите на раду, едукације запослених, рекултивисања деградираног простора и др.

У области нафте и гаса:

- узето је 3.826 узорака за анализу (89 није било у реду, а 15 анализа је у току) и неусклађеност квалитета горива у највећем броју случајева односила се на дизел гориво и то у погледу повећаног садржаја сумпора, снижене тачке паљења и недовршене дестилације, а када су у питању бензини, неусклађеност се углавном односила на повећан садржај бензена, олова, сумпора и боју (смеђа умјесто бисто плаве),
- тежиште контрола у љетном периоду 2007. године дато је на контролу при увозу горива (границу), гдје је преко 75% узорака код увозника узето на граници,
- контрола квалитета мазива и гасова још увијек се не врши, јер за то не постоје ни законски прописи нити овлашћене лабораторије за узимање узорака и вршење њихових анализа.

2.7. Област саобраћаја и веза (републичка инспекција у области саобраћаја и веза)

Поред објективних проблема у којима се налазе саобраћајни системи Републике Српске (стање инфраструктуре, опреме, саобраћајне сигнализације, возних средстава), Саобраћајна инспекција је држала под контролом редован, уредан и безбједан саобраћај. Повољна клима у јавном сектору (ЈП Путеви РС, АД ЖРС) и уопште у друштву је добра основа за рад инспекцијских органа и за ефекте тог рада. Деблокиран је надзор у жељезничком саобраћају. Успостављен је електроенергетски надзор у жељезничком саобраћају у оквиру заједничких контрола са електроенергетском инспекцијом. Успостављен је потпуни надзор у водном саобраћају.

У области друмског саобраћаја и јавних путева:

- извршена је изградња односно реконструкција три моста, која су рјешењем инспектора (због дотрајалости) забрањена за употребу, а ради се о мостовима на регионалним путевима Р-405 (Гомјеница), Р-476 (Јошавка) и Р-474А (Руданка),
- мјерама инспекцијског надзора уведен је посебан режим саобраћаја на оштећеним магистралним путевима Фоча – Шћепан Поље (М-18), Тјентиште – Гацко (Чемерно М-20) и Чајниче – Металка (Р-448), чија санација је током године извршена,
- у 2006. години Републичка саобраћајна инспекција је у сарадњи са градском/општинском саобраћајном инспекцијом "уклонила" највећи дио организованог нелегалног превоза путника у Републици Српској, а посебно је значајна активност у елиминацији тзв. "комби" превоза на релацији Градишка – Лакташи – Бања

Лука (70 нелегалних превозника), ради се о дугогодишњем проблему који је карактеристичан за шире подручје региона.

У области жељезничког саобраћаја:

- инспекцијско дјеловање усмјерено је на редовно одржавање пруга, возила и СС и ТК уређаја и опреме у циљу задовољавања минималног нивоа безбједности и редовности жељезничког саобраћаја, обзиром да се просјечно годишње дешава 8 до 10 смртних случајева на путним прелазима, на отвореној прузи или пружном прелазу и сл.

- на 400 км дужине пруга у Републици Српској евидентирано је 293 прелаза у нивоу (1 путни прелаз у нивоу на 1,5 км пруге), од чега око десет осигураних СС уређајима са браником или полубраником (постоји само 7 прелаза ван нивоа).

У области водног саобраћаја је вршен надзор пловидбе, пловних објеката и депонија материјала из водотока:

- извршена је контрола свих пловних објеката – ресторана на води у Републици Српској са посебним освртом на обавезу ревизије извршеног техничког пријема ових објекта од стране овлаштене установе,

- вршен је надзор испита за управљање чамцом обзиром да је подзаконском регулативом омогућена је регистрација чамаца у општинама,

- вршен је редовно надзор над радом ријечне капетаније,

- легализовани су пловни објекти (регистрација, технички прегледи и баждарење), легализован је рафтинг у оквиру спортских и туристичких активности, баждарени су бродови са угоститељском намјеном на ријекама Врбас, Сава, Сана и др.

2.8. Област просторног уређења, урбанизма, грађења, комуналних услуга, заштита човјекове средине и геодетских послова (Републичка урбанистичко-грађевинска, еколошка и геодетска инспекција)

У области просторног уређења, урбанизма и грађења:

- контрола производње стратешких материјала (бетона у 102 субјекта и асфалта у 25 субјеката), а контролом извршења рјешења у 2007. години утврђено је да се у тој области стање знатно побољшало, обзиром да је 48 фабрика бетона и 12 асфалтних база отклонило недостатке наређене рјешењима из 2006. године и наставило производњу у складу са важећим прописима и стандардима,

- контрола објеката у експлоатацији, посебно објеката на граничним прелазима, гдје је утврђено да њих десет ради без одобрења за употребу, те су републички инспектори наредили прибављање документације у остављеним роковима,

- контрола испуњености услова за рад (лиценце) показала је да велики број овлашћених субјеката који се баве грађењем, израдом техничке и просторно-планске документације не испуњава неке од законом прописаних услова (од 483 прегледа 156 субјеката није испуњавало прописане услове те им је наређена мјера отклањања неправилности, док је у 16 случајева покренут поступак за укидање лиценце по праву надзора код надлежног министарства),

- заједнички рад са другим инспекцијама (Тржишном инспекцијом у погледу одобрењу за употребу, одобрења за рад и употребене дозволе, Шумарском и Саобраћајном инспекцијом у контролама пилана, Инспекцијом рада и заштите на раду у области контроле испуњености услова за рад -лиценци) дао је добре резултате.

У област заштите животне средине вршене су контроле:

- постројења која морају посједовати еколошку дозволу код субјеката који по Закону о заштити животне средине не могу бити пуштени у рад без претходно прибављене еколошке дозволе, а нарочито са аспекта законских одредби да сва постројења која су потенцијални загађивачи, морају имати еколошку дозволу закључно са 01.01.2008. године (по тој основи контролисано је 250 субјеката у Републици Српској, те издато 141 рјешење о отклањању неправилности, односно прибављању употребне дозволе),

- контрола субјеката који управљају отпадом, односно који морају да посједују дозволу за управљање отпадом (извршено 102 контроле и донесено 54 рјешења о отклањању недостатака и 5 забрана управљања отпадом),

- испуњености услова за рад предузећа која се баве заштитом животне средине (контрола 6 и нису утврђене неправилности у раду),

- субјеката који се баве управљањем отпадом и њихових дозвола за управљање отпадом,

- извора емисија штетних материја у ваздух,

- у сарадњи са другим инспекцијама, нарочито са Инспекцијом рада, Шумарском, Саобраћајном и Урбанистичко – грађевинском инспекцијом, остварена је успјешна заједничка контрола, нарочито у погледу испуњености услова за рад пилана.

У области геодетских послова радио је један републички инспектор на контроли геодетских уређаја, извођења геодетских радова, испуњености услова за рад предузећа која се баве геодетским пословима.

2.9. Област радних односа и заштите на раду (Републичка инспекција рада и заштите на раду)

У области радних односа:

- у 13.222 контрола Инспекција рада је у извјештајном периоду затекла 107.703 радника и утврдила да 7.857 радника није пријављено, а накнадно је пријављено 5.522 радника (број накнадно пријављених радника је у 2006. години износио 61,5 %, а у првих девет мјесеци 2007. године 89,4%.) и по овом основу издато је 509 прекршајних налога у вриједности од 756,656 КМ и поднесено је 1.027 прекршајних пријава (Инспекција рада у односу на ранији период дјелује оштријим мјерама доношењем рјешења о забрани рада и печатењем објеката у којима су затечени непријављени радници, уколико послодавац не прихвати одговорност и не плати прекршајни налог и уколико не пријави раднике на обавезне видове осигурања),

- контрола примјене прописа о раду који се односи на закључивање уговора о раду, контролу извршења обавеза послодавца у вези са подношењем пријава на осигурање радника код фондова, као и заштиту права радника из радног односа у случају када су се радници обраћали инспекцији са захтјевом за заштиту својих права (у извјештајном периоду Инспекција рада и заштите на раду је добила 1.811 пријава и притужби, а од тога 1.143 преко Центра за пријаве и притужбе од 18.09.2006. до 30.09.2007. године).

У области заштите на раду извршено је 1.185 контрола и издато је 657 рјешења о отклањању недостатака и 9 рјешења о забрани рада, као и поднесено 108 прекршајних пријава и издато 33 прекршајна налога (у извјештајном периоду на радним мјестима се десило 14 смртних случајева и 38 тежих повреда на раду, а

систематизованих података о професионалним болестима нема). У области заштите на раду наслијеђена је ситуација недовољне безбједности одређених радних мјеста и неплански и несистематски приступ рјешавању овог проблема (процјена ризика и израда динамичког акционог плана за елиминисање ризика је посебно значајна за систематско и дугорочно рјешавање овог проблема) и од новог Закона о заштити на раду објективно се доста очекује, свакако не у кратком временском периоду.

2.10. Област здравственог инспекцијског надзора (Републичка здравствено – санитарна инспекција)

У току 2006. године посебна пажња посвећена је следећим проблемима:

- код одређеног броја љекара утврђен је недостатак лиценце за рад, што је углавном ријешено за љекаре који су грађани Републике Српске,
- недостатак лиценце утврђен је и код љекара, грађана Републике Србије, који се повремено ангажују у приватним здравственим установама, а који имају тешкоћа за обезбјеђење лиценце због мјеста боравишта односно прибављања радне дозволе,
- заједно са Инспекцијом рада рјешавано је питање ангажовања љекара у другим здравственим установама без сагласности директора матичне установе,
- у области противепидемијске заштите акценат је стављен на вакцинацију против хепатитиса Б здравствених радника који долазе у контакт са крвљу и лица која раде на одржавању чистоће,
- у области производње и промета лијекова контроле су највише биле усмјерене на присуство дипломираног фармацеута у апотекама и провјеру лиценци за фармацеуте (извршено је узорковање 11 врста лијекова који су лабораторијски испитани и сви резултати испитивања су били уредни),
- у области водоснабдијевања највише времена посвећено је успостављању Програма за заштиту изворишта воде за пиће централних водовода и успостављању базе података о флашираним водама за пиће,
- у области заштите од зрачења, поред осталог, наређивано је обезбјеђење лиценце за рад са изворима јонизујућег зрачења, обављање прописаних мјерења и здравствених прегледа лица која раде са изворима јонизујућег зрачења.

У првих девет 2007. године посебна пажња посвећена је следећим проблемима: извршено је узорковање 9 врста лијекова и 11 узорака дестиловане воде ради лабораторијске провјере квалитета и сви лабораторијски налази су били уредни,

- испитана су 143 узорка брашна у Заводу за заштиту здравља Суботица и код свих је доказана исправност у погледу присуства резидуа пестицида, микотоксина и тешких метала (код 29 узорака је доказана већа или мања количина пепела, што значи да су декларисани као погрешан тип брашна),
- у кухињској соли испитиван је садржај јода као најважнији параметар, чији недостатак може изазвати разне здравствене посљедице, а због стајања и неадекватног чувања исти се губи у значајном проценту (од 13 испитаних узорака соли неисправност је утврђена код два узорка због мањег садржаја јода),
- у производима од мљевеног меса и сладоледу је испитивана микробиолошка исправност (од 451 анализираног узорка мљевеног меса и пилетине, које је испитано у Институту за заштиту здравља Републике Српске, 226 узорака или 50,33% је било бактериолошки неисправно и углавном се радило о термички лабилним бактеријама

које се при термичкој обради уништавају, али резултати упућују на лоше санитарно-хигијенске услове у објектима који су контролисани, те је инспекција појачала надзор истих, а предузете су и мјере на побољшању санитарно – хигијенских услова (у Пољопривредном заводу Бијељина од 60 испитаних узорака 9 узорака је било бактериолошки неисправно, а од 11 узорака салата са мајонезом један узорак је био неисправан на подручју Источног Сарајева),

- организовано је узорковање сладоледа који се производи у угоститељским објектима (од 218 испитаних узорака микробиолошка неисправност је доказана код 12 узорака, тј. 5,1%),

- извршено је лабораторијско испитивање скоро свих флашираних вода присутних на тржишту Републике (од укупно 36 испитаних врста флашираних вода и то 19 природних изворских, 14 минералних и 3 стоне, неисправност је доказана код двије врсте природних изворских и двије врсте стоних, које се пуне на подручју федерације БиХ),

- извршено је, на терет средстава Републичка управа за инспекцијске послове, испитивање воде у 130 школа које нису прикључене на централни водовод (од 167 узорака воде микробиолошку неисправност је показало 127 узорака, тј. 76%),

- у воћу и поврћу су провјеравани остаци пестицида у неколико већих градова (свих 16 приспјелих налаза су уредни).

У областима здравствено-санитарног надзора у контролама је уочено следеће:

- домови здравља и опште болнице су пружали услуге вишег нивоа ангажујући стручњаке који немају сагласност матичне установе,

- затечен је велики број лица са високом спремом, како домаћих тако и страних држављана, без лиценце одговарајуће здравствене коморе Републике Српске,

- у приватним амбулантама пружају се и услуге из других грана медицине, које нису одобрене од стране надлежног министарства, а ангажовани љекари немају сагласност матичне установе,

- значајан је проблем илегалног рада амбуланти и зуботехничких лабораторија у приватним кућама и становима,

- у апотекама је изражен проблем одсуства дипломираног фармацеута и издавање лијекова од стране техничара, у неким апотекама у другој смјени, а у неким комплетно радно вријеме,

- већина апотека није имала одобрење за промет лијекова од Агенције за лијекове већ је радила на основу ранијег неважећег рјешења надлежног министарства,

- у области водоснабдијевања констатовано је недовољно испитивање воде путем овлаштених лабораторија и недостатак програма заштите изворишта,

- у области флаширања вода запажени су покушаји да се прерађене воде декларишу као природне изворске воде чиме се врши физиолошко и економско обмањивање потрошача,

- у области производње и промета отрова основне неправилности су недостатак стручног кадра, средстава за личну заштиту и деконтаминацију, писаних упутстава за акциденталне ситуације, неуредно вођење евиденција о промету итд,

- више пута је запажено индиректно рекламирање цигарета у штампаним и електронским медијима и постављањем билборда под изговором да се рекламе односе на друге производе.

- недовољно организован сручни надзор над радом здравствених установа,

- нерегулисано подручје дијагностике и лијечења уз примјену алтернативних метода лијечења,

- нерјешен система управљања медицинским отпадом.

Основни проблеми у раду здравствено – санитарне инспекције:

- илегалан рад љекара, стоматолога и зубних техничара је доста раширена појава коју инспекција није успјела сузбити, а основни разлог неуспјеха лежи у чињеници да се услуге пружају у приватним кућама и становима у које са аспекта људских права и заштите приватне имовине инспектори не могу улазити (тражена је помоћ органа МУП-а, којима су достављана имена и адресе лица која раде илегално, али до сада нису видљиви резултати рада и ова појава се вјероватно неће искоријенити само инспекцијским мјерама, већ одређеним мјерама других органа, па и самих пацијената и у том смислу би Министарство здравља, Фонд здравственог осигурања, Комора доктора медицине, руководства установа и други субјекти требала изнаћи механизме да лице које пружа здравствене услуге има већи интерес ако ради легално и на законит начин,

- одлагање радиоактивног отпада, медицинског отпада, неупотребљивих отрова и сл. ствара велике тешкоће у раду инспекције, јер не постоје одређене депоније односно постројења за уништавање, због чега се у рјешавање овог питања требају укључити и други републички органи, а посебан проблем представља недостатак предузећа која могу и морају хитно реаговати у одређеним акциденталним ситуацијама, као што је хаваријско расипање отрова или радиоактивног материјала, (ово представља потенцијални проблем који неће моћи ријешити сама инспекција),

- недовољни лабораторијски капацитети имају за посљедицу да се храна проглашава исправном на основу параметара који се могу испитати, а уствари остаје непознато да ли су параметри који нису испитани у оквиру дозвољеног,

- потпуни недостатак лабораторија за испитивање појединих група производа као што су лијекови и отрови, такође имају велики утицај на ефикасност рада инспекције,

- питање локалних водовода, који немају потребну грађевинско техничку документацију и субјекат који управља тим водоводом, не може ријешити здравствено – санитарна инспекција (у рјешавање овог питања морају се укључити општински органи и ресорна министарства),

- поједине области нису регулисане прописима, а инспекција може бити само иницијатор за доношење таквих прописа (примјер стерилизације у здравству, базена за купање, салона за уљепшавање, тетоважу и пирсинг, водовода у погледу стручног кадра итд.),

- недозвољено рекламирање појединих производа у медијима чије је сједиште ван Републике Српске, а који се преузимају и у медијима у РС, инспекција не може спријечити и може само захтијевати од надлежних инспекција да предузме мјере,

- поједини "моћници", власници субјеката контроле, ремете уређивање појединих области и изазивају страх и разочарење инспектора, што захтијева обезбјеђивање далеко веће подршке и сигурности сваком инспектору,

- самосталност инспектора у појединим општинама сведена је на минимум због утицаја појединаца из општинске власти,

- за потребе хитног и циљаног испитивања појединих производа потребно је издавати средства у буџетима општина и Републике,

- додатно образовање грађана путем медија и од стране стручних институција о њиховој улози у откривању неисправних производа на тржишту било би од велике помоћи и инспекцијским органима.

ДИО III

РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ НАЧИНА ОРГАНИЗАЦИЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Концептуална разлике између ранијег и садашњег начина организације инспекција у Републици Српској у суштини лежи у неспојивости регулативне функције и функције овлашћених органа за издавање разних формалности, с једне стране и функције инспекцијског надзора, с друге стране. У ранијем систему инспекције у министарствима су одређени дио времена радили на изради прописа, у комисијама за утврђивање испуњености услова за поједине дјелатности и другим комисијама, одузимали и продавали одузету робу и сл, а инспекције у Инспекторату тежиште рада помјерају ка комплетнијем инспекцијском надзору, учешћу у анализи прописа и давању мишљења о истима, на изради листа провјера, на припреми и учешћу у програмима обуке. Оваква рјешења су, у различитим модалитетима, и у Европској унији.

Новим начином организације могуће је остварити концепт Инспекцијског система Републике Српске.

Концепцијски, синергетски ефекат је један од битних разлога оснивања Инспектората Републике Српске обзиром да исти није нити може бити прости збир дванаест инспекција које су се раније налазиле у девет ресорних министарстава:

1. Инспекторат Републике Српске развија Инспекцијски информациони систем, утврђује правила и процедуре инспекцијског надзора, методологију планирања на основу процјене ризика, методологије извјештавања,

2. Инспекције Инспектората Републике Српске организовано улазе у раније необухвћена подручја (интелектуална својина, пољопривредно земљиште, дознака у шумарству у току процеса планирања и реализације, међуентитетски промет живих животиња, водоснабдјевање школа и сеоског становништва, контрола извршења рјешења у електропривреди, термоенергетици, рударству, рафтинг на водотоцима, контрола квалитета стратешких грађевинских материјала, нелегалан рад у здравству, контроле извршења рјешења и др.),

3. У спољнотрговинском надзору Инспекторат Републике Српске је организовано и систематски ушао у организационе промјене и сугестије за промјену прописа, правила и процедура спољнотрговинског инспекцијског надзора.

4. У Инспекторату Републике Српске је могуће, и на томе се ради, уједначавање казнене политике у инспекцијским контролама, али и у дисциплинским поступцима.

5. Комплексне контроле коришћењем заједничких контрола више инспекција реално даје праве резултате.

6. Отварање јавности инспекцијског рада је реално могуће у новом начину организације и развијање специфичних служби (програмирање, планирање и извјештавање, прави и нормативни послови, информисање и информатика, кадровски послови и едукација, унутрашња контрола, Центар за пријаве и притужбе, базе података, лабораторијске прелиминарне анализе и сл.).

7. Инспекторат Републике Српске има реалну могућност утицаја на регулативу сугестијама надлежним министарствима.

8. Инспекторат Републике Српске има могућности, што и чинимо, сарадње са судским органима у циљу ефикаснијег процесуирања прекршајних пријава.

9. Радна компарација је могућа само у квантитативним (у извјештајима за 2005. годину постоје само квантитативни показатељи рада инспекција), а не и у квалитативном смислу, а то се може упоредити у приложеној табели са упоредним подацима.

10. Финансијска компарација није вршена из два разлога:

10.1. У извјештајима министарстава за 2005. годину финансијски извјештаји су рађени за министарство као цјелину, а не за инспекције посебно.

10.2. Инспекторат Републике Српске ће сигурно у појединим ставкама имати веће трошкове у односу на раније организован систем инспекцијског надзора на нивоу Републике, као на пр.:

- увођење и функционисање Инспекцијског информационог система Републике Српске (већина инспекција у министарствима 2005. године није имала рачунаре ...)

- набавка возила (Инспекторат је наследио 70 возила, од којих је 1/3 била старија од 8 година, а у међувремену МУП је одузео 5 возила по основу потрага),

- плате инспектора, иако су актуелним прописима требале бити веће за 30% у односу на "канцеларијске" службенике, то нису биле ...,

- пријем нових инспектора у појединим областима (само један фармацеутски, један електроенергетски, два рударска, ни један геолошки, недовољан број еколошких и водних инспектора итд.),

- инспектори више не "станују" код субјеката контроле, не возе се возилима субјеката контроле, не "држе" своју опрему у службеним просторијама (фрижидери, касе, столови, рачунари, фотоапарати и сл.).

ДИО IV

ЗАКЉУЧЦИ О УСПОСТАВЉАЊУ, РАДУ И РАЗВОЈУ ИНСПЕКТОРАТА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

1. Републичка управа за инспекцијске послове (у даљем тексту: Инспекторат Републике Српске), као Владаина управна организација за инспекцијске послове у Републици Српској, успостављена је као дио система републичке државне управе и као дио контролног/надзорног механизма Републике Српске, а успостављањем сарадње и функционалних веза Инспектората Републике Српске и градских/општинских инспекцијских одјељења успоставља се захтјеван Инспекцијски систем Републике Српске.

2. Инспекторат Републике Српске се профилише у надзорни орган, којем није циљ надзор ради самог надзора, него који заједно са другим органима, посебно надлежним министарствима, треба да доприноси подизању нивоа друштвене дисциплине и смањењу корупције у Републици Српској, а тиме економском и социјалном развоју, као интегралном циљу власти у Републици Српској.

3. Узимајући у обзир непостојање управне кадровске инфраструктуре (програмирање, планирање и извјештавање, правни и нормативни послови, информисање и информатика, кадровски послови и едукација, унутрашња контрола, финансије и рачуноводство) и елементарних услова за рад (радни простор, број и стање возила, легитимације и значке инспектора, информациони систем, методологија планирања, рада и извјештавања, правила и процедуре инспекцијског надзора, норме и нормативи времена и трошкова, изразито ниске плате инспектора, недовољна средства за рад Инспектората, релативно низак рејтинг инспектора у Републици Српској, неуједначена казнена политика и др.) на почетку рада и функционисања, Инспекторат Републике Српске је за 18 мјесеци постојања добио статус респектабилне професионалне управне организације Владе Републике Српске.

Инспекторат Републике Српске развија Инспекцијски информациони систем Републике Српске, успоставља правила и процедуре планирања, рада и извјештавања, правила интерних контролних поступака, промовише заједничке контроле гдје год је то могуће и потребно, успоставља систем унутрашње контроле, максимално се отвара јавности, предано ради на пројекту "Гиљотина прописа", ради на подизању рејтинга инспектора (инспектори данас могу/морају обавити контроле код свих субјеката у Републици Српској, инспектори више не продају одузету робу, више не учествују у пословима које касније контролишу, као што је издавање сагласности, лиценци, дозвола, мишљења и сл, више не "станују" код субјеката контроле, више се не возе возилима субјеката контроле, више не добијају станове од субјеката контроле, више не "учествују" у оправкама возила Инспектората, више не "држе" опрему Инспектората код својих кућа или своју опрему у службеним просторијама Инспектората, проведени су и воде се дисциплински и кривични поступци итд.).

4. Поред ангажмана руководства и запослених у Инспекторату, подршка Владе и њених министарстава је била пресудна за све што је Инспекторат Републике Српске у успостављању, раду и функционисању постигао.

5. Инспекторат Републике Српске је својим радом и отвореношћу прихваћен од стране већине органа, фондова, асоцијација радника и послодаваца, струковних организација и јавности Републике Српске, надлежних органа Босне и Херцеговине, али и од представника међународних организација.

Инспекторат Републике Српске је развио Центар за пријаве и притужбе, укључен је у базу података ПИО, развија оперативну сарадњу са надлежним агенцијама на нивоу БиХ у циљу реализације система брзог дјеловања (Агенција за надзор над тржиштем БиХ, Агенција за храну БиХ, Канцеларија за ветеринарство БиХ, Агенција за заштиту биља БиХ), провајдер је услуга приступа Регистру новчаних казни и прекршајне евиденције Високог судског и тужилачког савјета БиХ за све инспекције у Републици Српској, члан Међународне асоцијације инспектора рада у Луксембургу (IALI), CIS Сараднички центар за Републику Српску Међународног информационог центра за сигурност и здравље на раду у Женеви (The CIS Centres Network).

6. Инспекторат Републике Српске ће у даљем развоју наставити са започетим активностима:

- развијати Инспекторат Републике Српске у смислу остваривања његових стратешких циљева (континуирани раст друштвене дисциплине у примјени прописа, успостављање професионалне ефикасне инспекцијске службе у Републици Српској, повећање броја ефикаснијих контрола уз ефикасније превентивне и репресивне мјере),
- у потпуности успоставити Инспекцијски информациони систем Републике Српске у току 2008. године,
- у потпуности успоставити WEB страницу Инспектората Републике Српске,
- осмишљавати и реализовати програме сталне обуке инспектора,
- кадровски ојачати одређене инспекције, односно одређене дијелове одређених инспекција и стварати услове за адекватан систем плата и награђивања ефикасног и ефективног инспекцијског надзора,
- у оквиру расположивих могућности повећавати степен опремљености инспектора (возила, опрема за узорковање, покретна лабораторија обзиром на значај обављања првих мјерења на лицу мјеста, остала неопходна опрема за ефикаснији инспекцијски надзор и др.),
- наставити и уз подршку надлежних министарства учествовати у развоју правног система у оквиру пројекта "Гиљотина прописа" и у том смислу доприносити да се до дозвољене границе поједноставе прописи, нарочито подзаконски акти, јер је то потреба и захтјев актуелног економског и друштвеног стања у коме се налази Република Српска.

7. Инспекторат Републике Српске ће од почетка 2008. године преузети инспекцијски надзор у области васпитања, образовања, ученичког и студентског стандарда и у области заштите од пожара.

8. Инспекторат Републике Српске стално ће бити у консултацији и креативној сарадњи са надлежним министарствима и на тај начин професионалним и непристрасним превентивним и репресивним дјеловањем помагати развој привредних и ванпривредних дјелатности на основама економске политике за 2008. годину.

9. И на крају, Инспекторат Републике Српске својим радом и резултатима рада промовише актуелну власт Републике Српске, а својим активностима на нивоу Босне и Херцеговине и иностранства и Републику Српску.