

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
РЕПУБЛИЧКА УПРАВА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

ПРИЈЕДЛОГ

**УРЕДБА
О НАЧИНУ УСКЛАДИШТЕЊА, ЧУВАЊА И РАСПОЛАГАЊА РОБОМ
ОДУЗЕТОМ У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Бања Лука, октобар 2018. године

На основу члана 78. Закона о инспекцијама у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 74/10, 109/12, 117/12 и 44/16) и члана 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), Влада Републике Српске, на __ сједници одржаној, _____ 2018. године, д о н о с и

УРЕДБУ

О НАЧИНУ УСКЛАДИШТЕЊА, ЧУВАЊА И РАСПОЛАГАЊА РОБОМ ОДУЗЕТОМ У ПОСТУПКУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Члан 1.

Овом уредбом прописује се начин ускладиштења, чувања и располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора у областима прописаним чл. од 17. до 29. Закона о инспекцијама у Републици Српској ("Службени гласник Републике Српске", број 74/10, 109/12, 117/12 и 44/16), (у даљем тексту: Закон), од стране републичких инспектора и инспектора који послове инспекцијског надзора обављају на нивоу јединица локалне самоуправе.

Члан 2.

Инспектор одузима робу у складу са чланом 41. тачка е) или чланом 77. став 1. Закона и издаје потврду у складу са чланом 79. став 2. Закона.

Члан 3.

(1) Уколико се одузета роба може даље прометовати и употребљавати, субјекат надзора од којег је роба одузета, може одузету робу откупити на лицу мјеста према вриједностима робе по којима је иста затечена у промету, а у недостатку тога, према просјечној тржишној вриједности такве робе у промету.

(2) Средства од откупљене робе уплаћују се на рачун јавних прихода Републике Српске.

Члан 4.

(1) Изузетно од члана 3. ове уредбе, одузети шумски дрвни сортименти предају се надлежном шумском газдинству Јавног предузећа „Шуме Републике Српске“ а. д. Соколац (у даљем тексту: Јавно предузеће) ради ускладиштења, чувања и даљег поступања.

(2) Потврда о одузетој роби коју издаје надлежни инспектор, документ је на основу кога Јавно предузеће преузима и складишти шумске дрвне сортименте, те након спроведеног поступка и доношења коначне одлуке надлежног органа са истом поступа у складу са прописима.

(3) Инспектор обавјештава Јавно предузеће о коначној одлуци из става 2. овог члана.

(4) Изузетно од става 2. овог члана, Јавно предузеће може одмах продати одузете шумске дрвне сортименте уколико су они подложни пропадању или ако њихово чување изискује трошкове који су несразмјерно велики у односу на њихову вриједност.

(5) У случају мањих количина или количина чија продаја није рационална, Јавно предузеће може донијети одлуку о предаји шумских дрвних сортимената социјалној, здравственој или другој јавној установи без накнаде.

(6) Средства од продате робе уплаћују се на жиро рачун Јавног предузећа.

(7) На крају сваког тромјесечја Јавно предузеће израђује преглед преузетих и ускладиштених шумских дрвних сортимената, те 60% новчаних средстава добијених од њихове продаје, по одбитку трошкова ускладиштења, чувања и манипулације, који износе 40% процјењене вриједности одузетих шумских дрвних сортимената, уплаћује на рачун јавних прихода Републике Српске.

Члан 5.

(1) Робу одузету у инспекцијском надзору чија је производња, промет или употреба забрањена, као и робу која се не може ни под којим условима ставити у даљи промет, инспектор одмах уништава на одговарајући начин уз неопходне мјере контроле којима се онемогућава поновно стављање робе у промет и употребу, односно којим се обезбјеђује трајно уништавања битних својстава робе, уз поштовање прописа о заштити животне средине.

(2) На начин из става 1. инспектор поступа и са робом која се може ставити у даљи промет и употребу, уколико субјекат надзора од којег је роба одузета на лицу мјеста не откупи одузету робу у складу са чланом 3. ове уредбе.

(3) Чињеницу уништавања одузете робе инспектор је дужан констатовати у записнику.

(4) Изузетно од става 2. овог члана неће се уништити роба коју субјекат надзора не откупи на лицу мјеста, уколико се ради о роби веће јединичне вриједности чије уништавање суштински није могуће или не би било оправдано.

(5) У случају из става 4. овог члана инспекцијски орган обезбјеђује за сваки појединачан случај изузимање, ускладиштење и даљу продају одузете робе.

Члан 6.

Ступањем на снагу ове уредбе престаје да важи Уредба о начину ускладиштења, чувања и располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора ("Службени гласник Републике Српске", број 125/10, 67/14, 78/17 и 89/17).

Члан 7.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број:

ПРЕДСЈЕДНИЦА ВЛАДЕ

Датум:

Жељка Цвијановић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ПРИЈЕДОГА УРЕДБЕ О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА УРЕДБЕ О НАЧИНУ
УСКЛАДИШТЕЊА, ЧУВАЊА И РАСПОЛАГАЊА РОБОМ ОДУЗЕТОМ У ПОСТУПКУ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове уредбе је садржан у члану 78. Закона о инспекцијама у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 74/10, 109/12, 117/12 и 44/16) којим је прописано да пропис којим се уређује начин ускладиштења, чувања и располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора и у члану 43. став 2. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08) којим је прописано да се уредбом Владе ближе уређују односи од значаја за извршавање закона, утврђују начела унутрашње организације министарстава и других републичких органа управе и формирају стручне службе Владе.

II УСКЛАЂЕНОСТ СА УСТАВОМ, ПРАВНИМ СИСТЕМОМ И ПРАВИЛИМА НОРМАТИВНОПРАВНЕ ТЕХНИКЕ

Према Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство _____

III УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРАВНИМ ПОРЕТКОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Према Мишљењу Министарства за економске односе и регионалну срадњу _____

IV РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Влада Републике Српске је на приједлог Републичке управе за инспекцијске послове донијела Уредбу о начину ускладиштења, чувања и располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора ("Службени гласник Републике Српске", број 125/10, 67/14, 78/17 и 89/17). Према важећој Уредби, сва роба одузета у инспекцијском надзору предаје се Јавном предузећу „Робне резерве Републике Српске“ а. д. Бања Лука – у стечају. Имајући у виду познату ситуацију са тим јавним предузећем, те у вези с тим чињеницу да не постоји могућност даљег адекватног обављања послова ускладиштења, чувања и даљег располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора потребно је било тражити другачија рјешења за даље поступање са одузетом робом.

Након размјене информација и анализе могућих рјешења за проблем ускладиштења, чувања и располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора, закључено је да се најважније питање односи на одређивање субјеката који ће у наредном периоду вршити ускладиштење, чување и располагање робом одузетом у поступку инспекцијског надзора, те да се исти због рационализације трошкова мора наћи у оквиру постојећих структура јавног сектора.

При том се пошло од три различита случаја робе која може бити одузета у поступку инспекцијског надзора, те су према томе прилагођена и појединачна рјешења у Приједлогу уредбе у погледу даљег поступања са истом за:

1. Осталу (уопштену) робу, односно робу која нису шумски дрвни сортименти, а која се може даље прометовати и употребљавати,
2. Шумске дрвне сортименте (као посебну врсту робе која се може даље прометовати и употребљавати) и

3. Робу чији даљи промет и употреба није дозвољена.

У недостатку других рјешења, код остале робе која се може даље прометовати и употребљавати, предложено је да субјекат надзора од којег је роба одузета, може одузету робу откупити на лицу мјеста према вриједностима робе по којима је иста затечена у промету, односно према просјечној тржишној вриједности такве робе у промету, а да се средства од откупљене робе уплаћују на рачун јавних прихода Републике Српске. Овакво рјешење је постојало у ранијем периоду, прије доношења важеће Уредбе, тачније речено прије доношења Одлуке о начину ускладиштења, чувања и располагања робом одузетој у поступку инспекцијског надзора ("Службени гласник Републике Српске", број 112/06), када је први пут послове располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора преузела тадашња Републичка дирекција за робне резерве (правни предник Јавног предузећа „Робне резерве Републике Српске“ а. д. Бања Лука – у стечају). С обзиром да се Приједлогом уредбе може једино у техничком смислу дефинистати поступање инспектора са одузетом робом и како истом као подзаконским актом, није могуће наметати нове обавезе субјектима инспекцијског надзора, Приједлогом уредбе је предвиђена и остављена могућност субјектима надзора да одузету робу добровољно откупе уколико они то желе, а по дефинисаним вриједностима. У недостатку других рјешења роба која не буде откупљена на лицу мјеста, биће уништена од стране инспектора, осим у случајевима када се ради о роби веће јединичне вриједности чије уништавање суштински није могуће или не би било оправдано (нпр. накит од драгоцених метала и сл.), а у ком случају инспекцијски орган обезбјеђује за сваки појединачан случај даље изузимање, складиштење и продају одузете робе.

Робу одузету у инспекцијском надзору чија је производња, промет или употреба забрањена, као и робу која се не може ни под којим условима ставити у даљи промет, инспектор одмах уништава на одговарајући начин уз неопходне мјере контроле и обезбјеђења робе и поштовања прописа о заштити животне средине.

Што се тиче одузетих шумских дрвних сортимената као најадекватније рјешење за њихово ускладиштење, чување и даље располагање предложено је да такве послове обавља надлежно шумско газдинство Јавног предузећа „Шуме Републике Српске“ а. д. Соколац. У вези с тим ваља напоменути да је овакво рјешење било предвиђено након доношења Уредбе о измјенама и допунама Уредбе о начину ускладиштења, чувања и располагања робом одузетом у поступку инспекцијског надзора ("Службени гласник Републике Српске", број 78/17), али је било кратко у примјени.

Имајући у виду обим измјена и допуна који је било потребно извршити да би се уредило питање даљег поступања са одузетом робом у новонасталим околностима, није се могло приступити измјенама и допунама постојеће Уредбе, већ је сачињен потпуно нови Приједлог уредбе.

V ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1. прописује предмет уређивања Уредбе.

Члан 2. се позива на законска овлашћења инспектора по којим он одузима робу у поступку инспекцијског надзора, као и на законске одредбе које инспектора обавезују да о одузетој роби издаје потврду.

Члан 3. прописује како се поступа уопштено за сву робу која се може даље прометовати и употребљавати, те тако предвиђа да субјекат надзора од којег је роба одузета, може одузету робу откупити на лицу мјеста према вриједностима робе по којима је иста затечена у промету, а у недостатку тога, према просјечној тржишној вриједности такве робе у промету. Став 2. предвиђа да се средства од откупљене робе уплаћују се на рачун јавних прихода Републике Српске.

Члан 4. прописује изузетак од члана 3. у случају да се ради о одузетим шумским дрвним сортиментима, те се предвиђа да се таква роба предаје надлежном шумском газдинству Јавног предузећа „Шуме Републике Српске“ а. д. Соколац (у даљем тексту: Јавно предузеће) ради ускладиштења, чувања и даљег поступања. Став 2.и 3. уређује питање на основу којих докумената(потврда) се врши преузимање шумских дрвних сортимената, као и обавезу инспектора да обавјести Јавно предузеће о коначној одлуци о одузимању робе. Ставом 4. и 5. нормирају се услови под којима је могуће шумске дрвне сортименте одмах продати (прије коначне одлуке), односно услови када их је могуће поклонити одређеним јавним установама. Ставом 6. и 7. се уређује питање уплате средстава од продатих шумских дрвних сортимена, односно питање расподеле трошкова ускладиштења и добити које се оствари од њихове продаје, а на начин да 40% припада Јавном предузећу на име трошкова, а 60% Буџету Републике Српске.

Члан 5. уређује начин поступања инспектора са робом чија употреба и промет није дозвољена, те се предвиђа њено уништавање на одговарајући начин уз неопходне мјере контроле којима се онемогућава поновно стављање робе у промет и употребу, односно којим се обезбјеђује трајно уништавања битних својстава робе, уз поштовање прописа о заштити животне средине. Ставом 2. предвиђа се уништавање и оне робе која се може ставити у даљи промет и употребу, уколико субјекат надзора од којег је роба одузета на лицу мјеста не откупи одузету робу. Ставом 3. прописује се обавеза инспектора да чињеницу уништавања одузете робе констатује у записнику. Став 4. предвиђа изузетак од става 2. те предвиђа да се неће уништити роба коју субјекта надзора неће да откупи уколико се ради о роби веће јединичне вриједности чије уништавање суштински није могуће или не би било оправдано, а став 5. да ће у том случају инспекцијски орган обезбједити за сваки појединачан случај изузимање, складиштење и даљу продају одузете робе.

Члан 6. одређује престанак важења раније Уредбе.

Члан 7. одређује ступање на снагу Уредбе.

VI ПОДАЦИ О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА И УЧЕШЋУ ЈАВНОСТИ У ИЗРАДИ ПРОПИСА

Приликом израде Приједлога уредбе испуњени су услови из т. 4. и 14. Смјерница за поступање републичких органа управе и консултацијама у изради закона ("Службени гласник Републике Српске", бр. 123/08 и 73/12). Процјена је да је уредба од интереса за јавност, те је Приједлог исте објављен на интернет страници Инспектората ради достављања евентуалних примједби и сугестија. При том ваља напоменути да обрађивачу нису достављене примједбе и сугестије.

VII ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА И ЕКОНОМСКА ОПРАВДАНОСТ ДОНОШЕЊА УРЕДБЕ

За спровођење ове уредбе нису потребна посебна средства из буџета Републике Српске.